



II. *Política de Gasto*



Presupuesto de Egresos del Estado de Chiapas

II. POLÍTICA DEL GASTO

El gobierno estatal conciente de los compromisos y responsabilidades asumidos ante la ciudadanía, a cinco años de este gobierno, ha decidido, mediante un esfuerzo integral dar continuidad a las acciones gubernamentales para garantizar un óptimo desempeño en el manejo de los recursos públicos.

La política de gasto público instrumentada, ha permitido ir consolidando una reforma presupuestaria y rendición de cuentas, con gran innovación en la asignación, registro, seguimiento, evaluación e impacto de los recursos públicos, lo que nos ha posicionado en el contexto nacional como una administración con mayor transparencia y uso eficiente y eficaz de los recursos públicos.

Para el ejercicio 2006, la asignación del gasto público mantiene congruencia con los ingresos disponibles; ofreciendo certeza a la población chiapaneca para generar inversión de mayor calidad y cobertura en sectores tan importantes como la educación, la salud, el desarrollo social, el campo, entre otros. La política que ha permitido hacer mas con menos nos ha llevado a impulsar proyectos que permiten generar mayores oportunidades. Se ha asignado al gasto criterios de racionalidad y disciplina presupuestaria, mismo que nos ha conducido hacia una distribución mas objetiva de los recursos públicos, a su vez, la transparencia en el ejercicio de los recursos ha concedido mayor certeza a las acciones de gobierno, con estas disposiciones, estamos construyendo un precedente con bases sólidas que nos permita transitar hacia un nuevo modelo de administración pública.

Garantizar los servicios públicos fundamentales del pueblo de Chiapas con pleno respeto a la autonomía de poderes, ha creado un nuevo esquema institucional que permite conocer con oportunidad cada acción gubernamental, situación que ha ubicado a Chiapas en el más alto nivel que un gobierno estatal ha podido lograr, en años anteriores, - tales como primer lugar en el índice de Transparencia a la

Información Fiscal, además de un sexto lugar en el Índice de Corrupción y Buen Gobierno-. Resultados como éstos reflejan confianza y esfuerzo de esta administración por impulsar un cambio verdadero y mejorar los procesos administrativos en beneficio de la sociedad, por lo que nos ha caracterizado como un gobierno pionero y precursor de grandes retos.

A través del gasto público hemos elevado el rendimiento social y económico al establecer con precisión y objetividad la alineación de programas y proyectos, así como la dimensión de indicadores por su cobertura, eficiencia, eficacia, resultados e impacto en el desarrollo de los bienes y servicios, así como el beneficio en la ciudadanía.

Los esfuerzos por alcanzar un ejercicio del gasto público transparente, eficiente y eficaz, en apego a los principios regulatorios normativos, ha sido y será objetivo y meta en este periodo de gobierno, por ello, cada peso que se asigna, se determina con base a criterios, prioridades y niveles de gasto público, ponderando las distintas necesidades de los chiapanecos.

Durante muchos años, la limitación de recursos ha sido una constante en cada ejercicio, sin embargo, la eficacia emprendida en el manejo de las finanzas públicas, ha permitido mantener un equilibrio financiero y atender puntualmente las grandes prioridades del estado.

En esta administración se ha trabajado de manera conjunta con los tres niveles de gobierno, pero es imprescindible un mayor aporte de recursos federales, por lo que a través de esta vía se promoverán mayores aportaciones y participaciones para nuestro estado; a través del incremento porcentual del factor de participación, esfuerzo local, que nos ha permitido mejorar nuestro ingreso y continuar con acciones determinantes en el desarrollo humano, nuestras demandas se

sustentan con la pobreza y la exclusión que el Estado ha padecido durante muchas generaciones.

Un acontecimiento dramático a resaltar en Chiapas son los daños causados por el huracán “Stan” en octubre de 2005, particularmente a la infraestructura básica como: puentes, carreteras, caminos rurales, viviendas, drenaje, agua potable, así como el comercio, la producción agrícola, ganadera y pesquera, son hechos que marcaron un precedente negativo en la economía estatal. Aunque se prevén recursos que mediante convenios federal-estatal permitirán la reconstrucción de las zonas afectadas, esto implica una merma en el margen de maniobra del Ejecutivo tanto Federal como Estatal, ya que de origen conlleva a un replanteamiento de las obras y programas prioritarios para 2006.

La labor gubernamental ha transformado a Chiapas, dándole un nuevo rostro, hemos privilegiado el diálogo, la certidumbre y la paz social, somos un gobierno democrático, producto de la voluntad ciudadana con pleno cumplimiento de la ley.

Mediante acciones inéditas, hemos otorgado a través del gasto público, la mayor inversión en obras de gran impacto social, destacando la infraestructura de salud y educación, además hemos creado la Biblioteca Pública Virtual, logros que engrandecen a los chiapanecos.

Con sentido humano, solidario, hoy en día a Chiapas, se le conoce por sus logros y acciones relevantes, por su innovación, vanguardia tecnológica y desarrollo administrativo, con impacto nacional e internacional, destacando dentro de estos: el primer lugar en el índice de transparencia a la información, primeros lugares en rendición de cuentas durante más de tres años consecutivos, primer gobierno que incluye un presupuesto con equidad de género y líneas transversales, primer gobierno electrónico en el país, premio INNOVA por la creación del gobierno Express, primer lugar en turismo sustentable; entre otros logros, que han dado

prueba indiscutible de la capacidad y tenacidad de este gobierno para impulsar un cambio verdadero y una nueva forma de gobernar.

Existe en el entorno nacional un escenario de incertidumbre presupuestaria, debido a que no obstante de haberse publicado el Presupuesto de Egresos Federal 2005 (PEF), aún existen recursos pendientes de liberar a las entidades federativas por estar sujetos a la controversia que el ejecutivo federal interpuso ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), por no estar de acuerdo en los términos que la Cámara de Diputados aprobó el PEF 2005.

Para dar cumplimiento al artículo 74 fracción IV de nuestra Carta Magna el Ejecutivo Federal envió la iniciativa del PEF 2006 el pasado 6 de septiembre, el que deberá ser aprobado a más tardar el 15 de noviembre. Ante este escenario con la iniciativa de Presupuesto de Egresos Estatal que el ejecutivo integra, permite dar certeza y honrar a este proyecto prioritario para fortalecer el desarrollo social y humano.

Ante, esta incertidumbre presupuestaria seguiremos atentos a las fluctuaciones del entorno nacional, porque nuestro principal objetivo será establecer finanzas públicas sanas, sin incurrir en ningún endeudamiento, queremos que el Estado se distinga por este hecho, y seremos perseverante en las acciones hasta concluir este mandato, por ello, pro seguiremos fortaleciendo a sectores que son pilares del desarrollo.

En conclusión, hemos implantado procesos administrativos que han cumplido con los objetivos que nos planteamos desde el principio de esta administración, a la vez, se ha procurado que el tejido social se mantenga acorde con los avances tecnológicos y los momentos políticos para alcanzar metas que beneficien a la sociedad chiapaneca, por ello continuaremos enfrentando los retos y desafíos,

seguiremos transformando al Estado hasta el último día de este gobierno, queremos un Chiapas nuevo, un Chiapas moderno, un Chiapas con futuro y esto puede lograrse no solo con la actuación del gobierno, sino con la participación decidida de todos los sectores sociales.

II.1. Transversalidad

Chiapas tiene problemas ancestrales que han limitado su crecimiento y desarrollo, gran parte de ello se sustenta en dos factores, primeramente, en el contexto nacional, el gobierno ha privilegiado el desarrollo del centro hacia el norte del país propiciando en el estado enorme rezago y costo histórico de bienestar, siendo éste principal factor de pobreza en la entidad; el segundo, resultado del primero, es la marginación, aislamiento y crecimiento de la población. Asimismo, podemos adicionar la falta de políticas de mediano y largo plazo aunado a que gobernadores anteriores no han terminado el período constitucional de seis años, entre otros.

Este gobierno se fijó el reto para acortar la brecha de mejorar el bienestar y oportunidades colectivas. En seguimiento a principios de la optimización del gasto, transparencia y rendición de cuentas se han instrumentado cinco políticas transversales:

- ✓ Equidad de género
- ✓ Nueva relación con los pueblos indios
- ✓ Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales
- ✓ Cultura de paz
- ✓ Participación social

Con base a estas políticas, los organismos públicos están señalando su participación en cada una de éstas, promoviendo al interior del estado un gobierno

de respeto entre los poderes, privilegiando la actuación con responsabilidad; mejorando la relación sociedad–gobierno, enmarcado en el estado de derecho; en el plano nacional desde el inicio de esta gestión, existe acercamiento con propuestas de un real federalismo, respeto y cordura, logrando a la fecha que la federación brinde mejores oportunidades para el estado.

En materia de equidad de género, existen avances importantes que actualmente se consolidan, por ejemplo en el medio político más mujeres se encuentran con puestos de diputadas, presidentas, síndicos y regidoras municipales. Otro punto importante es la modificación a la constitución, misma que precisa que los candidatos propietarios a diputados al Congreso del Estado y a integrantes de los Ayuntamientos a no más del setenta por ciento de un solo sexo. En general, en esta política se ha fomentado en la mayor parte del estado el derecho de la mujer, el respeto a la libertad, mismas que garantizan el mejoramiento en las vivencias y en el desarrollo mismo de los diferentes grupos sociales y de los municipios en general.

Esta administración ha privilegiado a los más vulnerables, con principal orientación a los pueblos indígenas, la nueva relación impulsada desde el inicio de esta gestión gubernamental con los pueblos indios, ha dado frutos importantes, por ejemplo se ha avanzado en el reconocimiento de sus derechos colectivos: económicos, políticos, sociales y culturales; el acceso a la justicia y el reconocimiento de sus sistemas normativos; el fomento de la educación y capacitación a partir de los conocimientos tradicionales, además del impulso a la producción y productividad, y a la generación de empleo.

El cuidado y fortalecimiento del medio ambiente y de los recursos naturales es un asunto de seguridad nacional, pero también es responsabilidad de las instituciones y de la misma humanidad conservar el medio natural. Los esfuerzos y avances se están realizando en esta orientación, la política transversal de aprovechamiento

sustentable de los recursos naturales tiene la premisa de no responsabilizar a una sola institución o una sola persona, sino responsabilizar a todos, donde gobierno y sociedad pongan su parte, para disminuir con los esfuerzos conjuntos la degradación de la naturaleza que en los últimos tiempos lo ha golpeando a la sociedad.

En las últimas dos políticas transversales: cultura de paz y participación social, también se tiene avances importantes, el trabajo de puertas abiertas que fomenta este gobierno ha propiciado el entendimiento y la comprensión, instrumentación en los proyectos y la atención de las demandas se han priorizado, se le ha dado principal atención primeramente a los más vulnerables; asimismo se ha trabajado con organizaciones, lo cual ha hecho realidad el lema de "más sociedad y menos gobierno".

II.2. Desarrollo Social y Humano

Los resultados obtenidos en materia de gasto han sido evidentes y son producto del esfuerzo conjunto de todos los organismos públicos, la alineación de recursos a los objetivos del Plan de Desarrollo Chiapas 2001-2006 ha permitido cumplir con las objetivos y metas de gasto previstos. Porque la equidad y justicia social son principios esenciales que demanda la ciudadanía chiapaneca, las acciones de esta administración están enfocadas a fortalecer el desarrollo social y humano, en virtud de que en el Estado se registran los más altos índices de pobreza extrema, marginación, desnutrición, un marcado rezago educativo y de salud. Sin embargo, las acciones emprendidas en los inicios de esta administración permitieron que durante el periodo de 2000 a 2003 Chiapas se ubicará como una de las dos entidades que mayor avance registró en desarrollo humano en el país, con crecimiento en acciones de educación, salud e ingresos, según el informe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

La política social continuará aplicándose de manera decisiva, para beneficiar con bienestar a la población chiapaneca ponderando rubros relevantes, como educación, salud, nutrición, asistencia y seguridad social, el desarrollo regional y urbano, entre otros; incluyendo los recursos para mejorar y construir viviendas, infraestructura básica y empleo, acciones que inciden de forma directa en mejorar las oportunidades y condiciones de bienestar social. Por ello, en este ejercicio se continuará dando prioridad a los sectores de población con mayor vulnerabilidad y marginación, en especial a la población indígena.

Asimismo, se proseguirá con acciones orientadas a combatir la pobreza extrema para favorecer la disminución de los altos índices de marginalidad, analfabetismo, mortalidad y desnutrición. Por lo que se dará continuidad a obras, proyectos y/o programas como: la construcción, rehabilitación y equipamiento de hospitales, construcción de aulas y dotación de desayunos escolares, programas alimentarios, apoyos a niños, mujeres y grupos indígenas, construcción de viviendas, sistemas de agua potable, entre otros.

En el ámbito del desarrollo social y humano, la educación representa el más democrático de todos los bienes y mientras existan grandes desigualdades no habrá proceso de desarrollo que dure, por eso la educación es desde el principio de la actual administración la prioridad de prioridades, y en respuesta a este sector, se crea la biblioteca pública virtual, la cual es una iniciativa única en su género en América Latina, de un gobierno por democratizar el conocimiento, es el proyecto altamente gratificante, ya que es un esfuerzo para vencer los rezagos y, a la vez irrumpir en la modernidad.

Impartir los servicios educativos conlleva tres elementos que favorecen el capital humano como: a) *Gratuidad* al ser un esquema que le permite a todos los chiapanecos acceder a la biblioteca sin costo alguno; b) *Integralidad*, en este se

organiza por niveles educativos desde preescolar hasta postgrados, bibliografías, juegos y revistas especializadas que puestos al alcance mejoraran notablemente el conocimiento y la disponibilidad las 24 horas de los 365 días del año, abrir espacios de consulta, a través de toda la red bibliotecaria y consulta en todas las escuelas con internet, misma que en algunos casos se hará vía satélite, fundamentalmente en las comunidades dispersas y de escasos recursos; y c) *Universalidad*, donde este gobierno continuará forjando nuevas relaciones que defiendan a la educación como un derecho social universal, esfuerzo que ubican a Chiapas como uno de los cinco estados del país que más ha avanzado en garantizar los derechos de los niños a vivir, a crecer saludable y a ser educados, tal como lo reconoce el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

La educación nos involucra a todos, al gobierno, las instituciones educativas, los padres de familias, los estudiantes, los directivos y fundamentalmente a los docentes, en la construcción de una sociedad donde el conocimiento prevalezca. La más importante de las responsabilidades es la educación, porque lo que hagamos o dejemos de hacer hoy en materia educativa, incidirá en nuestro presente y nuestro futuro, la educación básica es un elemento fundamental en la formación del individuo y la formación del capital humano.

En Chiapas existen grandes rezagos en materia educativa, como la inasistencia, la deserción y la reprobación, problemáticas que están siendo atendidas adicionalmente a la biblioteca virtual mediante tres programas específicos: para atender el analfabetismo; Chiapas Lee, Chiapas Escribe; para abatir la reprobación, el Plan Estratégico Rector para la calidad de la Educación; y, para incentivar la asistencia escolar, Todos los niños y Todas las Niñas a la Escuela. Su objetivo es superar el rezago educativo del estado, la inasistencia y la deserción escolar, fomentando alternativas para mantener a los niños dentro del sistema escolar y mejorar la calidad de la educación básica.

La educación es la puerta más segura para tener mejores oportunidades en la vida, mejores oportunidades de progreso personal y familiar; y mejores oportunidades de progreso colectivo, la educación hace fuertes a las personas y fortalece a la nación. Además constituye el mejor medio para fomentar la igualdad; sin embargo, debemos reconocer que en materia educativa Chiapas se había mantenido siempre rezagado. Por eso, si la educación significa siempre un acto de justicia, en Chiapas es un acto de mayor justicia, y por eso, estamos avanzando al esfuerzo educativo y la obtención de mejores resultados en el conocimiento y calidad educativa.

Por otra parte, la importancia que el quehacer científico y tecnológico tienen para el desarrollo económico y el mejoramiento de los niveles de bienestar social de los pueblos, conviene en ineludible la obligación de su impulso. Por ello, la promoción de la ciencia y la tecnología requiere de la conjugación de esfuerzos, regulada por una normatividad específica.

En este contexto, la investigación científica y tecnológica presenta grandes retos y ofrece, a su vez, amplias oportunidades para hacer avanzar a la ciencia y la tecnología estatal hacia los altos niveles que reclama el nuevo entorno nacional e internacional. Asimismo, dicha actividad es condición necesaria para continuar desarrollando un sistema de educación, formación y de capacitación de recursos humanos de calidad y alto nivel académico, impulsando, fortaleciendo e innovando la investigación científica y el desarrollo tecnológico, para incrementar la cultura científica en la sociedad chiapaneca.

Las carreras tecnológicas eran un reclamo de Chiapas, hoy en día es una promesa cumplida, porque en el presente y futuro, se basan en la educación tecnológica. Por ello, hemos apoyado a los estudiantes que se deciden por esta opción, en este ejercicio se continuarán otorgando becas y financiamiento a

proyectos que incluya innovación tecnológica, como dato relevante es necesario apuntalar que el “fondo mixto Chiapas” alcanzó en el 2003 un monto histórico de 40 millones de pesos, cantidad que representó el 11 por ciento del total de los 27 fondos asignados en ese año entre el CONACYT y otros gobiernos estatales, ubicándonos en la tercera posición nacional por la cantidad de recursos asignados, con estas acciones el gobierno pasará de ser un simple formador de recursos humanos, a ser un impulsor y generador de economía y bienestar para los chiapanecos.

Otro aspecto a destacar en el ramo educativo, es la educación para adultos, a través de este gobierno se ha implementado una gran cruzada educativa, por ello hemos logrado alfabetizar a más de 118 mil adultos de las regiones Selva, Altos, Centro y Costa. Este programa, coordinado por el Instituto de Educación para Adultos (IEA), involucra a las diferentes fuerzas sociales, educativas, religiosas, empresariales y oficiales. En esta digna labor estamos exhortando a los diferentes sectores se sumen a la causa de combatir el rezago educativo y se integren al programa de alfabetización, para incorporar a más adultos que no saben leer y escribir.

En el marco del desarrollo social, la salud es otro sector que ha tenido especial atención y apoyo en el otorgamiento de recursos, porque la atención a la salud es una necesidad imprescindible de todo individuo y un derecho universal, hemos destinado una fuerte inversión durante este periodo de gobierno, en este ejercicio daremos continuidad a los programas de construcción y equipamiento de la infraestructura de salud, es destacable que por primera vez en el estado se construyan hospitales de primer nivel de especialización.

En la actual administración, el equipamiento y la rehabilitación de muchos centros de salud así como la dotación de ambulancias a los 118 municipios de Chiapas es una realidad que manifiesta el sentir de muchos chiapanecos, porque la política

social es el principal medio que permite alcanzar mejores condiciones de vida para la población, se han emprendido programas sociales más efectivos. Se decidió aplicar sistemas municipales y microregionales de salud, así como brindar atención para la superación del rezago hospitalario y de salud pública.

Existe en la actualidad un fuerte apoyo a las personas de escasos recursos que no cuentan con seguridad social, además de un mayor esfuerzo por mejorar la calidad de vida de la población Chiapaneca, a través de la atención médica de alta especialidad, a la captación de personas que requieren alguna atención quirúrgica.

La construcción de hospitales de alta especialidad representan un acto de justicia histórica para el 80 por ciento de los chiapanecos que no cuentan con ningún tipo de seguridad social. Estos traerán beneficios que se verán reflejados en la economía de las familias, evitando gastos excesivos para la atención de padecimientos de gran complejidad, ni tendrán que desplazarse al centro del país para ser atendidos por el requerimiento de equipos especiales, pues podrán recibir el beneficio de especialidades de distintas ramas de la medicina moderna sin viajar, estas son muestras de una mejor calidad de atención que representa un reto mayor para la presente administración que asumió el compromiso por mejorar las condiciones de atención a la población que acude a solicitar los servicios de salud.

Cabe destacar que Chiapas es el único estado del país que construye, al mismo tiempo tres hospitales de tercer nivel, estas acciones en materia de salud, beneficiarán de manera muy importante a los chiapanecos, donde se atenderá a población abierta, al alcance de quienes son de bajos recursos económicos. Además de estos nuevos hospitales, el gobierno estatal ha rehabilitado, equipado y modernizado a los demás hospitales que conforman todo el sistema de salud en la entidad.

Asimismo, en materia de desarrollo regional y urbano, la infraestructura social ha cobrado mayor peso por el incremento en el número de obras y programas para este rubro, por lo que, en este ejercicio se continuará en la asignación de recursos a proyectos que contribuyen con fines sociales como: agua potable, drenaje, vivienda, energía eléctrica, urbanización, asistencia y seguridad social, entre otros, que de manera directa e indirecta contribuyen a combatir la pobreza y la marginación.

Así también, la alimentación forma parte imprescindible del desarrollo social y humano y por ende del complemento nutricional de toda persona, por ello, uno de los objetivos del desarrollo social ha sido superar la marginación, pobreza y exclusión social mediante la aplicación de diversos programas, siendo uno de los primordiales el de la seguridad alimentaria, en esta administración se han implementado programas que apoyan a la población mas desprotegida, tales como mujeres, niños y ancianos.

Los nuevos retos, así como la constancia en cada ejercicio gubernamental permitirá afrontar oportunamente a los objetivos y estrategias al desarrollo social y humano siguientes:

Objetivos

- Asegurar el acceso universal de servicios sociales básicos.
- Disminuir la pobreza y marginación e impulsar la equidad.
- Impulsar el desarrollo del Capital Humano.
- Fortalecer el desarrollo de los pueblos y ciudades.

Estrategias

- Impulsar proyectos que mejoren la calidad de vida de la población con pobreza extrema, del medio rural, urbano y semiurbano.

- Atender las necesidades básicas y apoyo a comunidades indígenas con alta marginación.
- Vincular la educación a los procesos sociales y productivos.
- Fomentar la excelencia en la calidad educativa.
- Desarrollar un proceso de reingeniería en el sector educativo.
- Promover mayores acciones de castellanización y alfabetización.
- Fortalecer la infraestructura del sector salud.
- Estabilizar los índices y parámetros aceptables de salud en relación al nivel nacional.
- Promover la calidad y calidez en los servicios de salud e impulso de tecnología de vanguardia.
- Promover la equidad de género e igualdad de oportunidades.

II. 3. Desarrollo Económico

En Chiapas prevalece un clima de confianza, gobernabilidad y certidumbre, estos elementos son indispensables para constituirse como el principal detonador del desarrollo económico del Estado, pues existen las condiciones necesarias para atraer todo tipo de inversiones.

El desarrollo económico se ha venido fortaleciendo a través del esfuerzo conjunto entre los niveles de gobierno, mismo que ha permitido realizar fuertes inversiones fundamentalmente en la construcción, conservación y mantenimiento de la infraestructura carretera, caminera, construcción de magnas obras como el Aeropuerto Internacional, programas de apoyo al campo, así como al sector pesquero, turismo, comercio, artesanías, entre otros, que generan empleo y contribuyen transformar a la economía familiar rural.

Una de las prioridades de esta administración es la reactivación económica del estado, mediante la creación y ampliación de la infraestructura de comunicaciones, el impulso del campo y de las comunidades; por ejemplo, en el campo se están recuperando, por primera vez en muchos años, los precios de los productos como de la leche y carne. Esta política de reactivación económica está dando como resultado que los indicadores de desarrollo humano empiecen a elevarse, y actualmente, de acuerdo a cifras de la ONU, Chiapas es el segundo estado del país que mejor combate el rezago, en este marco, a Chiapas ya se le incluye en el mapa industrial del país, gracias al esfuerzo más grande de construcción de infraestructura en la historia de nuestra nación.

Asimismo, la modernización de Puerto Chiapas forma parte de las estrategias de reactivación económica social que este gobierno ha impulsado para esta importante región del Estado. Con esta obra se iniciará un gran despegue turístico a partir del 2006, siendo el Estado beneficiado con la captación de dólares por concepto de turismo de cruceros, ya que con las 34 rutas turísticas que ofrece el Estado, se superan por mucho en atractivos turísticos a otros puertos como Huatulco, Acapulco, y Puerto Quetzal en Guatemala. En este sentido, la entidad ofrece una diversidad de experiencias como ecoturismo, la ruta del café, su cultura, su folklor y bellezas naturales que resultan atractivos para el turista internacional.

Las nuevas inversiones son posibles, gracias a la estabilidad que mantiene el actual gobierno en la entidad, mismo que lo ha conllevado al reconocimiento de ser una tierra de oportunidades. En este sentido el gobierno estatal reitera su compromiso de garantizar el estado de derecho en la entidad y la aplicación de la ley, en aras de dar seguridad y certidumbre a los chiapanecos. Hoy en día los Inversionistas ven en Chiapas una oportunidad para crecer, por lo que este gobierno ha otorgado todas las facilidades para que vengan a invertir a nuestro Estado.

Asimismo, el impulso a la microempresa ha venido a dinamizar el desarrollo del Estado, donde se han otorgado apoyos y financiamiento, a la vez que se ha impulsado el turismo, el comercio, las artesanías, entre otros. El apoyo constante a estos sectores vislumbran en la entidad una nueva realidad, pues hoy en día Chiapas es otro y, de acuerdo a lo planteado por la iniciativa privada, nuestra entidad puede mejorar los resultados y encaminar los pasos juntos entre gobierno y empresarios, hacia un horizonte más amplio, que contribuye a detonar el sector productivo y la economía de los chiapanecos.

El cúmulo de experiencias exitosas permitirá dar puntual cumplimiento a los siguientes objetivos y estrategias:

Objetivos

- Generar infraestructura de comunicaciones y transportes que facilite la integración de las regiones del Estado.
- Elevar la producción y productividad agropecuaria y acuícola, así como promover el desarrollo sustentable.
- Fomentar la industria, agroindustria, artesanías, turismo y otros servicios.

Estrategias

- Impulsar la distribución de semillas mejoradas de maíz.
- Reorientar la política pecuaria
- Fortalecer el sector agropecuario.
- Impulsar la industria y la agroindustria.
- Promover, ampliar, mejorar y difundir la infraestructura turística.
- Fomentar la actividad pesquera y acuícola.
- Impulsar la promoción y asistencia empresarial.
- Fomentar la atracción de inversiones.
- Apoyar a la micro y pequeña empresa.

- Acceder a fuentes de financiamiento externas.
- Promover el financiamiento gubernamental a la actividad productiva.
- Promover el fortalecimiento de la infraestructura de comunicación que eficiente la logística comercial.
- Promover el ordenamiento territorial para mejorar la calidad de vida.
- Concertar con la Federación, el mantenimiento y conservación de la red federal de carreteras.
- Conservar y mantener la infraestructura de comunicaciones.

II.4. Desarrollo Institucional

El esfuerzo del gobierno por mejorar permanentemente la administración pública y fomentar una cultura laboral orientada a resultados en beneficio de la sociedad, ha alcanzado resultados tangibles, la consolidación de estos logros se sustenta por la obtención de importantes reconocimientos jamás obtenidos por gobierno alguno y que reflejan el máximo esfuerzo de esta administración por dar un enfoque social al gasto público, es decir, a través del mejoramiento de los bienes y servicios.

La visión de este gobierno ha sido mejorar los procesos de la administración pública y poner su capacidad, experiencia y compromiso al servicio de la ciudadanía, esto lo ha llevado a obtener importantes reconocimientos, por lo que una de las premisas gubernamentales en materia de modernización administrativa fue obtener en el 2005 dos importantes reconocimientos como son: el Certificado ISO 9001:2000 (Sistema de Gestión de Calidad) y la acreditación como Centro Evaluador de Competencias Laborales (CECL) Chiapas es el segundo gobierno que logra una acreditación de este tipo, el objetivo es generar estrategias e instrumentos que apoyen el desarrollo administrativo.

En otro ámbito institucional, el gobierno de Chiapas ha sido reconocido a nivel nacional e internacional por la eficiencia y transparencia en el manejo de los

recursos públicos. En el 2005, la entidad se ubicó en primer lugar en el índice de transparencia a la información fiscal evaluado por Aregional y de continuar con esta labor se espera para el ejercicio presente se mantenga el mismo sitio.

Asimismo, el desempeño gubernamental caracterizado por mejorar la capacidad administrativa, lo ha llevado a obtener una mayor calificación por parte de dos importantes organismos internacionales como: Moody's y Estándar & Poord, esta mejoría obtenida por la entidad reflejan: el sólido desempeño presupuestal y financiero; el incremento sustancial de los ingresos tributarios, motivado por los esfuerzos recaudatorios; el nivel en que se ha sostenido el gasto de inversión y de infraestructura básica de desarrollo; los adecuados niveles de liquidez; la posición innovadora y pionera de Chiapas, al ser la primera entidad en crear un fondo de inversión; así también por una administración responsable de la deuda pública. Estos resultados dan muestra de que Chiapas es considerado un modelo valioso digno de ser analizado como ejemplo para otras entidades.

En este mismo entorno diversos mandatarios estatales y el federal, así como organismos internacionales han reconocido los avances en modernización y transparencia administrativa, pues constatan cada logro como trascendental en la vida pública. Por eso, es significativa la continuidad de cada acción valiosa que persiga estos fines, porque sabemos que existen distintas áreas de oportunidad y se requiere de la confianza, credibilidad y empuje importante, para continuar en este camino en que Chiapas se ha distinguido por ser un gobierno precursor del cambio institucional y democrático.

La innovación y la modernidad administrativa son parte integral de cualquier gobierno en el mundo, en este sentido Chiapas no se ha mantenido a la zaga sino todo lo contrario, permitiéndole obtener productos importantes en el corto plazo, la tenacidad de este gobierno se ha mantenido permanente sobre todo en la

conducción, vigilancia y cumplimiento de las políticas públicas, por lo que este ejercicio es clave para consolidar los obras y proyectos programados a inicios de esta gestión, en el 2006 se espera destinar la mayor cantidad de recursos a obras de inversión e infraestructura, para dar fe de la voluntad y perseverancia de este gobierno por mejorar los bienes y servicios públicos.

Desde el ámbito institucional, las reformas emprendidas por el actual gobierno marcaron un nuevo rumbo en el sector gubernamental, como es la reforma estructural en política presupuestaria, misma que dió paso a una nueva forma de concebir el gasto público; en la actualidad, la asignación del gasto público se realiza bajo esquemas reales de planeación, con una orientación precisa, con metas específicas, es decir, podemos conocer el impacto social y los resultados del quehacer público.

Los nuevos retos y desafíos que en el escenario nacional acontece, significa promover al interior cambios innovadores que permiten a la entidad mantener un lugar privilegiado a nivel nacional e internacional y en consecuencia destacar las acciones del gobierno ante la ciudadanía, a través de la transparencia y eficacia en el quehacer gubernamental.

Además de estas acciones, la entidad se ha destacado por promover una mejor relación y armonización entre los tres niveles de gobierno, así como en precisar un mayor vínculo y coordinación entre los poderes autónomos del Estado. De igual forma, se ha fortalecido a los rubros de seguridad pública, procuración e impartición de justicia, entre otros.

En materia de procuración de justicia y seguridad, el gobierno de Chiapas ha creado un cuerpo de leyes orientado a la atención problemática delictiva y se ha destacado por la aplicación de políticas públicas y una mayor articulación con las dependencias federales. Se requiere de un enfoque social con la combinación de

políticas preventivas en materia social, educativa, laboral, para que los jóvenes encuentren opciones de desarrollo en la sociedad.

Los objetivos y estrategias que apoyarán a obtener un mayor desempeño gubernamental son los siguientes:

Objetivos

- Consolidar la reforma presupuestaria y rendición de cuentas.
- Garantizar mayor seguridad, justicia y gobernabilidad.
- Fortalecer el desarrollo institucional estatal y municipal.

Estrategias

- Actualización de los procesos administrativos.
- Diseño de sistemas de información con tecnología de vanguardia.
- Capacitación y asesoría a los servidores públicos en las tareas gubernamentales.
- Actualización del marco jurídico.
- Modernización del Marco Legal Hacendario.
- Mayor participación social en el quehacer público.
- Coordinación de la participación Federal y Municipal.
- Garantizar el orden social.

Logros Relevantes de Chiapas en el Contexto Nacional e Internacional en el Periodo 2001-2005:

La actual administración, ha emprendido una serie de reformas que han permitido mejorar los procesos de planeación, programación y asignación del gasto público. La labor que ha desempeñado el Estado durante este periodo ha contribuido a

destacar a la entidad en los planos nacional e internacional, obteniendo logros importantes como los siguientes:

- Chiapas, número uno en el mundo al incorporar la equidad de género en su presupuesto público, y ejes transversales, hoy en día con firmeza conocemos cuanto invertimos en la población, sea esta rural o urbana, mestiza, indígena, marginación muy alta, alta, media, baja y muy baja, desagregadas en mujeres y hombres.
- Chiapas nuevamente a la vanguardia tecnológica a nivel nacional e internacional, al abrir la más grande biblioteca virtual del país, al contar con un acervo bibliográfico digitalizado de más de 130 mil libros en línea y conectados, a través de una red de bibliotecas públicas y 11 mil computadoras en red, mismo que apoyarán todos los niveles de educación.
- Primero a nivel nacional en innovar el concepto de Capital Humano, composición económica que agrupa inversión social y humana impactando en la población capacidades, habilidades, destrezas y un dinamismo competitivo. Posteriormente la federación lo retoma como inversión social.
- Chiapas ha permanecido entre los tres primeros lugares, en Contabilidad Gubernamental con una calificación de muy bien, al igual que el Distrito Federal y el Estado de México.
- En el 2005 Chiapas ocupa el primer lugar en el Índice de transparencia de la información Fiscal, en el 2004 fue evaluado en el sexto lugar, con una diferencia de 4 puntos con respecto al primer lugar, en el 2003 la entidad ocupó el segundo lugar.

- El Gobierno del Estado de Chiapas dió un nuevo paso en materia de innovación gubernamental al poner en marcha el primer fondo de inversión propio de una entidad de la Administración Pública en el país. El fondo de inversión “Chiapa”, tiene una triple finalidad: a) generar mayores rendimientos por intereses obtenidos de las inversiones de los recursos públicos, fortaleciendo con ello los ingresos públicos de la entidad; b) ser importante detonador para atraer inversionistas en el Estado; c) incrementar la transparencia en el manejo de los recursos públicos estatales.

- Primer gobierno estatal en establecer un tratado con la Unión Europea, obteniendo amplio beneficios en el renglón de proyectos sustentables, en apoyo a un programa denominado “Desarrollo social integrado y sostenible Chiapas, México”, atendiendo a 16 microregiones para el combate de la pobreza en la zona selva.

- Chiapas fue una de las dos entidades que mayor avance registró en el país durante el periodo 2000-2003, según informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a partir del crecimiento en sus índices de educación, salud e ingresos.

- Estándar and Poor’s elevó la calificación crediticia de Chiapas en menos de un año, ubicándola de BBB+ a A- con perspectiva estable, además de que este nuevo resultado en escala de calificaciones (A-), significa una fuerte capacidad de pago por parte del gobierno estatal, reforzándose con ello el clima de confianza y que hace de la entidad un polo de desarrollo y atracción de mayores inversiones al interior del Estado; es importante destacar que Chiapas comparte este nivel de calificación con entidades del norte del país como Nuevo León, Baja California, Durango entre otros. Entre las fortalezas financieras, presupuestarias se destacan: a) un sólido desempeño

presupuestal, mayores ingresos propios y un nivel sostenido de gasto de inversión; b) una administración competente; c) niveles de liquidez adecuados y un mejor manejo de la deuda.

- Por su parte, la calificadora Moody's subió las calificaciones de emisor del Estado de Chiapas de A3.mx (escala nacional de México) y Ba3 (escala global, moneda local) a A2.mx y Ba2, respectivamente. Esta alza fue resultado del control fiscal que ha ejercido la entidad durante un período prolongado, su posición de deuda sólida y en mejoría y los indicios de un relajamiento de las tensiones políticas y comunitarias. Manejo financiero exitoso por los niveles de liquidez del Estado. Su posición neta de efectivo (efectivo y equivalentes menos pasivos corrientes) ha sido positiva durante los últimos años.
- Chiapas, es uno de los estados con más alta generación de empleos en el país, es el tercer Estado con mayor porcentaje de incremento en el número de trabajadores permanentes asegurados con el 16.9 por ciento, en el período Enero 2001 a junio de 2005. Asimismo, ocupa a nivel nacional, el octavo lugar en la generación de nuevos empleos permanentes con 19 mil 285 trabajadores durante en el mismo período.
- Chiapas se encuentra en la posición número 6 en el "Índice Nacional de Corrupción y Buen Gobierno" acorde al informe emitido por Transparencia Internacional (TI), basado en los índices de 2003. La entidad supero a 10 estados, ya que en el 2001 ocupábamos el lugar 16.
- Chiapas recibió cuatro importantes reconocimientos en materia administrativa a través del ISO 9001: 2000 (Sistema de Gestión de Calidad) y la acreditación como Centro Evaluador de Competencias Laborales (CECL). Mismos que fueron otorgados a la Dirección de Adquisiciones de la

Secretaría de Administración y el Instituto de Profesionalización del Servidor Público (INPROSEP). La Secretaría de Planeación y Finanzas en las áreas de Geografía y Estadística e Inversión fue galardonado por avanzar en una gestión de mayor calidad.

- En reconocimiento al impulso que el gobierno esta dando al turismo, Chiapas número uno en México y por encima de Brasil en turismo sustentable atendiendo a 52 proyectos turísticos, logrando ser sede del próximo Congreso Mundial de turismo a realizarse en el 2006 y que reunirá a representantes de 74 países.
- El presidente Vicente Fox entregó al Gobierno del Estado de Chiapas el premio nacional de innovación y calidad en administración pública (INOVA) y un reconocimiento especial por su contribución con el módulo automático Gobierno Exprés. Entre 15 estados premiados, la entidad se destaca por su mayor puntuación y porcentaje en la calificación.
- Chiapas, ocupa el primer lugar nacional en materia de inversiones a empresas sociales, a través del Fondo Nacional de Apoyo a Empresas Sociales (FONAES).
- Chiapas, es el mayor productor en superficie de productos orgánicos a nivel nacional, particularmente en la producción de café, del 100 por ciento de la producción tan sólo el 50 por ciento pertenece al Estado de Chiapas, seguido de Oaxaca, Michoacán, Chihuahua y Guerrero.
- El Secretario de Salud Federal, Julio Frenk Mora, extendió un reconocimiento al gobierno de Chiapas por el enorme esfuerzo para abatir el rezago en materia de salud en el Estado, multiplicando seis veces la inversión en esa

materia durante los tres primeros años de administración, lo que ha colocado a Chiapas como una entidad modelo en lo que se refiere a los planes de acción de salud a nivel municipal.

- Primer Estado de la república en formalizar la constitución de un Sistema Microfinanciero denominándose "Vida Mejor".
- Primer lugar nacional en acciones de mejoramiento y entrega de créditos para viviendas beneficiando a 22,735 familias. En el 2003 la entidad ocupó el 6o. lugar.
- En materia de federalismo fiscal, la entidad se destacó por su logro al incrementar el Coeficiente de Participaciones federales para Chiapas, con base en una eficaz administración de servicios recaudatorios a la población, que cada vez es más simple y expedita.
- Se crea el Banmujer, institución creada por el actual gobierno para ofrecer mayores oportunidades de financiamiento y formación de capacidades de las mujeres chiapanecas.
- Se crean dos universidades públicas en Chiapas: La Universidad Intercultural Bilingüe y, la Universidad Politécnica de Chiapas. La Universidad intercultural Bilingüe ofrecerá las carreras de ecología cultural, traducción de lenguas, ecoturismo, lenguas y cultura. La Universidad Politécnica tiene las especialidades de ingeniería en energía eléctrica, mecatrónica y agroindustrial. Además de la creación del Instituto Tecnológico de Estudios Superiores en Cintalapa, que formará a chiapanecos comprometidos con el desarrollo social y económico de la entidad.

- Chiapas a la vanguardia mundial en información comercial. El Centro de Información Comercial (CIC), detectó la demanda de once productos chiapanecos en mercados internacionales como Italia, Indonesia, Bangladesh, Irán, Argentina, Kuwait, India, Hong Kong, Gran Bretaña, Reino Unido y Brasil. Los productos con mayor demanda son: cacahuete, pistaches, almendras, frutas secas, cacao en polvo, café en grano, café instantáneo, café soluble, chocolate, mango deshidratado y miel.
- En 2003, el Fondo Mixto Chiapas alcanzó un monto histórico de 40 millones de pesos, cantidad que representa 11 por ciento del total de los 27 fondos asignados ese año entre el CONACYT y otros gobiernos estatales y nos ubica en la tercera posición nacional por la cantidad de recursos asignados.