

El gobierno de Chiapas dio un nuevo paso en materia de innovación gubernamental al poner en marcha el primer fondo de inversión propio de una entidad de la administración pública, con la finalidad de generar mayores recursos para inversión pública, atraer inversionistas e incrementar la transparencia en el manejo de los recursos públicos.

Chiapas

Panorama Económico

ÁMBITO NACIONAL

El principal reto para el 2004 fue el de propiciar una recuperación significativa del crecimiento económico; reto que no sólo fue alcanzado, sino superado, pues la actividad económica nacional mostró una expansión que representa la mayor de los cuatro años.

Este resultado es, sin duda, el reflejo del manejo responsable de la política fiscal y monetaria, así como del sano desarrollo de los mercados financieros que dieron confianza y certidumbre a los agentes económicos tanto nacionales como internacionales.

En general, el repunte de las actividades productivas estuvo acompañado principalmente por las exportaciones y del gasto del sector privado en inversión y consumo.

Al respecto, es importante señalar que esta fase expansiva de la actividad económica se ha sustentado en un entorno macroeconómico estable para el país.

POLÍTICA FISCAL

A través de su política fiscal las autoridades federales refrendaron su compromiso de reducir gradualmente el déficit público, proyectando al cierre del ejercicio 2004 un déficit de 24 mil 93 millones de pesos (mdp), equivalente a 0.3 por ciento del PIB.¹

Durante ese ejercicio el análisis del balance público registró un déficit de 19 mil 741 mdp,² monto considerablemente menor en 22.1 por ciento en términos reales respecto al proyectado. Asimismo fue menor en 55.3 por ciento real comparado con 2003 que fue de 41 mil 945 mdp.³

Cuadro 1

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO (Millones de pesos)

CONCEPTO	Enero-diciembre 2004	
	Aprobado Original	Ejercido p./
Balance Público (I+II)	(24 093)	(19 741)
I. Balance presupuestario (a-b)	(24 093)	(23 301)
a) Ingreso presupuestario	1 594 562	1 774 176
Petrolero	502 989	639 627
Gobierno Federal	350 002	446 250
Pemex	152 987	193 377
No petrolero	1 091 573	1 134 549
Gobierno Federal	804 050	823 892
Tributarios	703 543	716 868
No Tributarios	100 507	107 024
Organismos y Empresas	287 523	310 657
b) Gasto neto presupuestario	1 618 655	1 797 477
Programable	1 147 405	1 322 161
No programable	471 250	475 316
II. Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	0	3 560
Balance primario	0	189 866

P./ Cifras preliminares.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

¹ SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO (SHCP): Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2004, p.68.

² SHCP: Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Cuarto Trimestre de 2004, Internet, p. 27.

³ SHCP: Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2003, Panorama Económico y Resultado de Finanzas Públicas, p.47.

POLÍTICA DE INGRESOS

Los ingresos presupuestarios del sector público sumaron 1 billón 774 mil 176 mdp,⁴ cifra que comparada con un año antes que fue 1 billón 600 mil 590 mdp, significó 10.8 por ciento mayor en términos nominales.

La evolución favorable de los ingresos públicos se debió principalmente a la mayor cotización del precio del petróleo en los mercados internacionales y del crecimiento en sus exportaciones, la cual reflejó un aumento del 19.9 por ciento en términos nominales respecto a 2003.

Por su parte, los ingresos no petroleros que se integran por la recaudación de los impuestos tributarios, no tributarios y de organismos y empresas creció 6.3 por ciento en términos nominales comparado al año anterior.

Del total de ingresos presupuestarios, el 71.6 por ciento correspondió al gobierno federal y 28.4 por ciento a organismos y empresas bajo control presupuestario directo.⁵

Cuadro 2

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

CONCEPTO	Enero-diciembre		Var. % Nominal	Composición % 2004 P./
	2003	2004 P./		
INGRESOS PRESUPUESTARIOS (I+II)	1 600 590	1 774 176	10.8	100.0
I. Petroleros (a+b)	533 421	639 627	19.9	36.1
a) Gobierno Federal	357 644	446 250	24.8	25.2
b) PEMEX	175 777	193 377	10.0	10.9
II. No petroleros (c+d)	1 067 169	1 134 549	6.3	63.9
c) Gobierno Federal	775 341	823 892	6.3	46.4
Tributarios ^{1./}	679 003	716 868	5.6	40.4
No tributarios	96 338	107 024	11.1	6.0
d) Organismos y empresas ^{2./}	291 828	310 657	6.5	17.5
Partidas informativas:				
Gobierno Federal	1 132 985	1 270 142	12.1	71.6
Tributarios	768 045	769 864	0.2	43.4
No tributarios totales	364 940	500 278	37.1	28.2
Organismos y empresas	467 605	504 034	7.8	28.4

P./ Cifras preliminares.

^{1./} Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, sobre automóviles nuevos, bienes y servicios suntuarios y accesorios.

^{2./} Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

POLÍTICA DE GASTO

En cumplimiento a los lineamientos establecidos en el Programa Económico para 2004, la asignación del gasto público dio prioridad a las erogaciones que benefician directamente a la ciudadanía, como educación, salud y

⁴ SHCP: Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Cuarto Trimestre de 2004, Internet, p. 28.

⁵ Ídem.

seguridad, así como a las que fortalecen los recursos canalizados a los gobiernos estatales y municipales, y a grupos vulnerables.

En ese sentido, las erogaciones totales del sector público en 2004 sumaron 1 billón 797 mil 477 mdp,⁶ 7.6 por ciento superior en términos nominales al total erogado en 2003, que fue de 1 billón 670 mil 796 mdp.⁷

Al respecto, el gasto primario, que es la suma del gasto programable y no programable, descontando el costo financiero, ascendió a 1 billón 590 mil 548 mdp, superior en 5.3 por ciento nominal con relación al año anterior y significó el 88.5 por ciento del gasto total.

A su vez, el costo financiero de la deuda pública se ubicó en 206 mil 929 mdp, mayor en 3.7 por ciento real si se compara respecto al año anterior, y representó el 11.5 por ciento del gasto total.⁸

De acuerdo con el Informe de Avance de Gestión del ejercicio 2004, el resultado presupuestario del Gobierno Federal arrojó un superávit presupuestario de 96 mil 563.1 mdp, incluso después de pagar 28 mil 938.4 mdp en Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS), representando el 11.9 por ciento del gasto total Federal, que refleja una fuerte tendencia de transferencia de gastos entre ejercicios fiscales.

Cuadro 3

GASTO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos)

CONCEPTO	Enero-diciembre		Var. % Nominal	Composición %
	2003	2004 ^{p./}		2004 ^{p./}
TOTAL	1 670 796	1 797 477	7.6	100.0
Gasto Primario	1 510 453	1 590 548	5.3	88.5
Programable	1 241 853	1 322 161	6.5	73.6
No programable	268 600	268 387	-0.1	14.9
Costo financiero ^{1./}	160 343	206 929	29.1	11.5

^{p./} Cifras preliminares

^{1./} Incluye los intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, así como las erogaciones para saneamiento financiero y de apoyo a ahorradores y deudores de la banca.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

POLÍTICA DE DEUDA PÚBLICA

Con fundamento a los planteamientos y objetivos establecidos en el Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo 2002-2006, durante 2004 se instrumentaron estrategias sobre el manejo de los

pasivos públicos, tanto internos como externos, dirigidos no sólo a captar los recursos necesarios para hacer frente a las obligaciones de deuda vigente y al financiamiento del déficit público sino a contribuir al fortalecimiento de las finanzas públicas y al desarrollo de los mercados financieros nacionales.

Así, al cierre de 2004 el saldo de la deuda pública externa se ubicó en 78 mil 852 mdd.⁹

La deuda interna se ubicó en 1 billón 29 mil 965 mdp.

El monto de la deuda pública representó el 23.9 por ciento como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB), índice inferior en 1.3 por ciento al registrado al cierre de 2003.

De esta forma, el nivel de la deuda del sector público respecto al PIB, continúa comparándose favorablemente en el contexto internacional, pues esta proporción en nuestro país es significativamente menor a la registrada en la mayor parte de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).¹⁰

PASIVOS CONTINGENTES

En relación a los pasivos contingentes, no se ha avanzado en las reformas laborales que lleven los riesgos subyacentes de dicho déficit a niveles manejables, lo que hace de este tema uno de los grandes pendientes de las finanzas públicas federales.

Los pasivos laborales que genera el sistema de pensiones en México representan hoy más del 50 por ciento de la deuda total del sector público y se calcula según las autoridades que dentro de 6 años se llevarán casi una cuarta parte del presupuesto anual del país.

En los primeros siete meses de 2004 el pago de pensiones y jubilaciones del IMSS y del ISSSTE ascendió a 43 mil 806 millones de pesos, lo que representó un aumento de 9.1 por ciento real con relación a lo registrado un año antes.

Al mes de julio de 2004, el IMSS cubrió el pago por concepto de pensiones por 25 mil 877 millones de pesos, cantidad superior en 14.1 por ciento real a la del mismo mes de 2003.

⁶ Íbid. p. 32.

⁷ SHCP: Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2003, Panorama Económico y Resultado de Finanzas Pública, p.70.

⁸ SHCP: Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Cuarto Trimestre de 2004, Internet. p.32.

⁹ Ibid, p.47 y 49.

¹⁰ Íbid. p.48.

En el periodo enero-julio de 2004 el gasto de las pensiones del ISSSTE ascendió a 17 mil 929 millones de pesos, monto superior en Un mil 190.1 millones de pesos con respecto al gasto en ese mismo periodo del 2003.

De acuerdo con el Centro de Estudios Económicos del Sector Privado (CEESP), el déficit por los pasivos laborales del IMSS, ISSSTE, PEMEX, CFE y LFC equivale al 25 % del PIB del país.

El gobierno del Presidente Vicente Fox, ha colocado la reforma y la modificación del régimen financiero del sistema de pensiones y jubilaciones del ISSSTE como uno de sus objetivos principales. En mayo de 2001, el Banco Mundial identificó la reforma del ISSSTE y el desequilibrio actuarial del sistema federal público de pensiones, como uno de los componentes clave para la estabilidad fiscal y financiera del país, junto con las operaciones financieramente no sostenibles del INFONAVIT y FOVISSSTE y la viabilidad de los 31 sistemas de pensiones de los estados.

DIAGNÓSTICO DEL GOBIERNO

En julio de 2003, la SHCP dio a conocer un diagnóstico de los problemas que enfrenta el ISSSTE, entre los que destacan:

- Déficit actuarial y flujo de caja insostenible en el sistema de pensiones.
- Subsidios cruzados hacia el fondo médico y de pensiones de los otros fondos.
- Ineficiencias administrativas.
- Ruptura de la correspondencia entre las contribuciones y los beneficios.
- Rigidez para adaptarse a la transición demográfica y
- Crecimiento exponencial de los jubilados.

RIESGO PAÍS

Se le llama Riesgo País o Riesgo Soberano al “spread” diferencial o puntos porcentuales que pagan de más las tasas de interés de los Bonos de Gobierno de los países emergentes, sobre los del gobierno de Estados Unidos en los mercados internacionales.

Este indicador mide, de alguna manera, la capacidad de pago de los compromisos en divisas y está influido por la tendencia de las tasas internacionales (sobre todo norteamericanas) y por la percepción que sobre la economía y política de un país, tienen los operadores de bonos internacionales.¹¹

¹¹ PERIÓDICO EL FINANCIERO: 19/Oct/2004, p. 29.

Específicamente, el bono de gobierno que se utiliza para la medición del riesgo país en México es el bono global UMS 26 (United Mexican States) que cotiza y opera diariamente por lo que su precio sube y baja de acuerdo con las expectativas de los compradores y vendedores.

La disminución del riesgo país no sólo es el reflejo de que mejoran las expectativas sobre México, sino que, además, despierta el apetito de los inversionistas por adquirir todo tipo de papeles de deuda soberana mexicana en los mercados internacionales y de deuda en pesos (CETES) en los mercados locales.

En sí, los extranjeros interpretan en el riesgo país bajo la poca probabilidad de un choque externo e interno sobre los mercados financieros.

Durante el año, la actividad económica, política y social presentó condiciones favorables, lo que permitió que se presentara un ambiente de seguridad y certidumbre hacia los inversionistas para colocar sus recursos en nuestro país.

Al respecto, el riesgo país de México llegó a mínimos históricos, al ubicarse el 27 de diciembre en 161 puntos base, como resultado de los factores antes descritos, además de que las tasas de algunos bonos nacionales se ajustan al comportamiento de las tasas estadounidenses.¹²

POLÍTICA MONETARIA

Por mandato constitucional el Banco de México (BANXICO), tiene la encomienda prioritaria de procurar la estabilidad del poder adquisitivo de la moneda nacional.

Al respecto, a lo largo del año, el Banxico aplicó una política monetaria restrictiva con el fin de alcanzar la meta de inflación anual de 3 por ciento, establecida en los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) para 2004.¹³

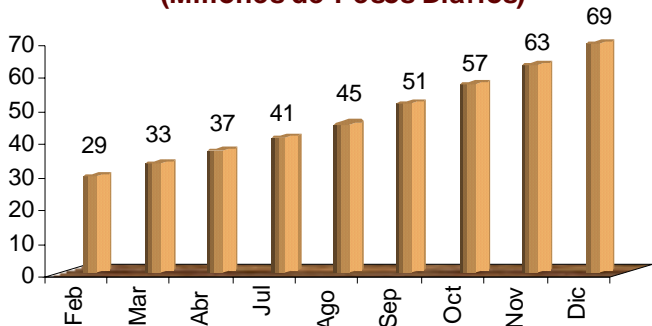
Considerando ese objetivo, la Junta de Gobierno del Banco Central realizó nueve ajustes en el “corto” durante el año, iniciando en febrero con 29 mdp diarios y cerrando en diciembre con 69 mdp diarios, este último históricamente el nivel más elevado aplicado por BANXICO.¹⁴

¹² PERIÓDICO EXCELSIOR: 28/Dic/2004, p.1.

¹³ CGPE 2004, Op. Cit., p.67.

¹⁴ EL FINANCIERO: Op. Cit., 13/Dic/2004, p.4.

EVOLUCIÓN DEL CORTO EN 2004 (Millones de Pesos Diarios)



Gráfica: 1
Fuente: Banxico

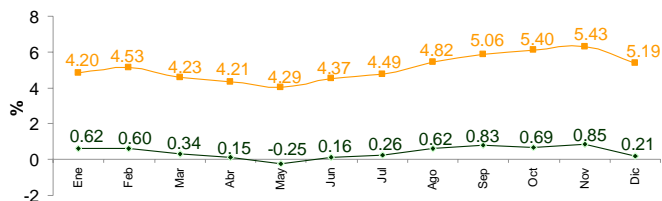
El "corto" es limitar la disponibilidad de dinero en la economía, y con ello se convierte en un bien escaso, y su precio, que en este caso es la tasa de interés, sube. Por el contrario, cuando las tasas de interés están muy altas y Banxico quiere bajar el costo del dinero, puede de igual forma decretar "largos", es decir dar a la economía más recursos monetarios para llevar a cabo sus operaciones cotidianas, y así incentivar su crecimiento.

INFLACIÓN

En materia inflacionaria, las autoridades federales en los CGPE estimaron una meta de 3.0 por ciento anual.¹⁵

Sin embargo este indicador al cierre de ese ejercicio fiscal resultó ligeramente mayor en 2.19 puntos porcentuales al proyectado, al ubicarse en 5.19 por ciento anual.

El comportamiento de la inflación se debió principalmente por los incrementos en los precios de algunos productos agropecuarios y de servicios.¹⁶



Gráfica: 2
Fuente: INEGI

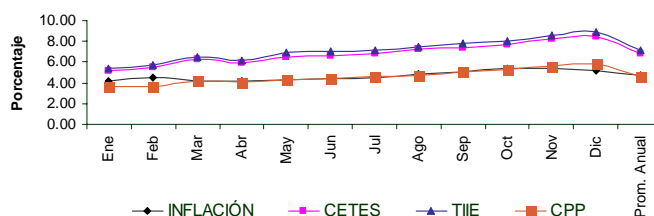
TASAS DE INTERÉS

La meta estimada en los CGPE 2004 para los Certificados de la Tesorería de la Federación (CETES) a 28 días, fue de una tasa promedio de 6.5 por ciento nominal.¹⁷

Al respecto, al cierre del año la tasa primaria de CETES a 28 días alcanzó su nivel máximo al ubicarse en 8.61 por ciento, esto fue ocasionado por la aplicación de los "cortos" para mantener una política monetaria restrictiva dentro y fuera del país a lo largo del año.¹⁸

Por su parte, la Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) al finalizar el año cerró en 8.95 por ciento y el Costo Porcentual Promedio (CPP) en 5.84 por ciento.¹⁹

INFLACIÓN vs. CETES, TIIE y CPP 2004



Gráfica: 3
Fuente: BANXICO

Los efectos económicos que se generan por el incremento de las tasas de interés por parte de Estados Unidos, contribuye al sostenimiento de políticas restrictivas, el freno de las expectativas de crecimiento y un claro efecto sobre las tasas de interés que emite el Banco de México. Muestra de los efectos de éste incremento observado durante el último semestre del 2004 en las tasas de interés estadounidenses es el aplanamiento de la curva de los rendimientos de los valores gubernamentales, debido a las presiones inflacionarias recientes y al aumento de las tasas de corto plazo. La perspectiva es que aun sigan incrementando las tasas de mediano y largo plazo, por lo que la volatilidad no va a reducirse, incluyendo los altibajos en bolsa, que se reflejan en operaciones de compraventa especulativa para salvaguardar el valor de los portafolios.

¹⁷ CGPE, Op. Cit., p.67.

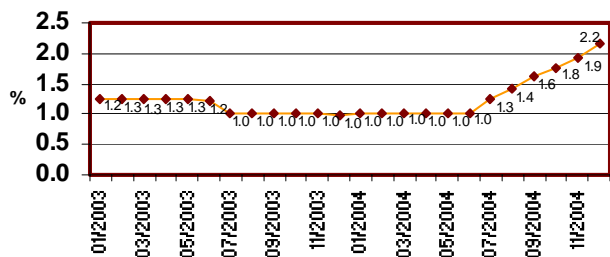
¹⁸ SHCP: Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Cuarto Trimestre de 2004, Internet, Op. Cit., p.13.

¹⁹ BANXICO, INTERNET: Mercado de Valores y Tasa de Interés, TIIE a 28 días y Costo de Captación.

¹⁵ CGPE, Op. Cit., p.67.

¹⁶ PERIÓDICO EL ECONOMISTA: 10/Ene/2005, p.13.

Tasas de Interés de Estados Unidos



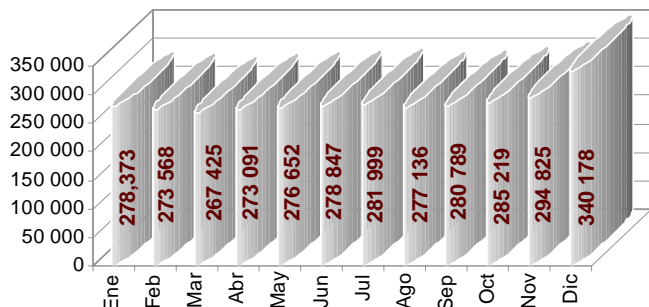
Fuente: Datos históricos 2003 – 2004. Federal Reserve Statistical Release H.15.

BASE MONETARIA

La base monetaria se conforma por la suma de billetes y monedas en circulación, además de los depósitos por parte de las instituciones bancarias en el BANXICO.

Al cierre del ejercicio el saldo de la base monetaria se ubicó en 340 mil 178 mdp, 12 por ciento mayor en términos nominales respecto a 2003 que fue de 303 mil 314 mdp.

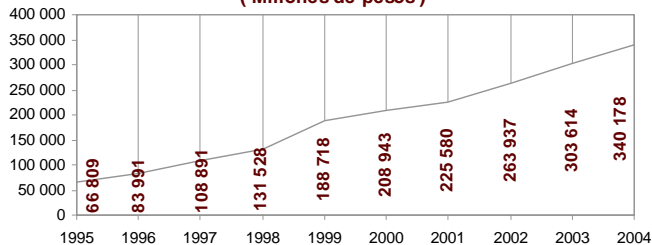
Evolución Mensual de la Base Monetaria 2004 (Millones de pesos)



Gráfica: 4
Fuente: INEGI

Cabe mencionar que esta cifra está dentro del rango de confianza estimado por el BANXICO en su Programa Monetario.²⁰

Evolución de la Base Monetaria 1995-2004 (Millones de pesos)

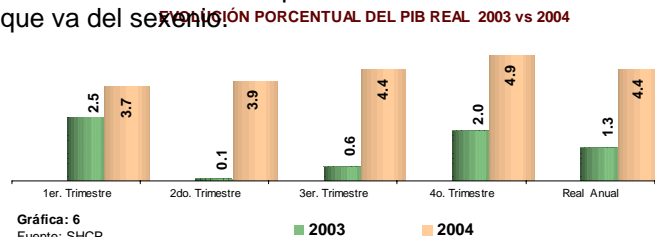


Gráfica: 5
Fuente: INEGI

²⁰ BANXICO: Agregados Monetarios y Financieros, Base Monetaria.

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Durante 2004 la actividad económica medida a través del PIB, registró un crecimiento a tasa anual de 4.4 por ciento en términos reales respecto al ejercicio anterior.²¹ Este resultado superó en 1.3 puntos porcentuales a la estimación oficial, la cual se proyectó en 3.1 por ciento.²² Cabe señalar que también fue la más alta en lo que va del sexenio.



Gráfica: 6
Fuente: SHCP

Al analizar el comportamiento de los distintos sectores que comprenden la actividad productiva en 2004, el sector agropecuario mostró un aumento de 4 por ciento real como resultado de la mayor producción de algunos productos del campo. Por su parte, el sector industrial registró un crecimiento de 3.8 por ciento real por las variaciones positivas que se dieron durante ese ejercicio en la construcción, manufacturas, generación de electricidad, gas, agua y minería. El sector servicios aumentó 4.8 por ciento real debido a la mayor actividad en transportes, comunicaciones, comercios, restaurantes y hoteles, servicios financieros y otros.²³

VALOR DEL PIB 2003-2004 (Millones de pesos a precios de 1993)

Sector y gran división	2003	2004	Var. % Real
Sector agropecuario	86 424	89 859	4.0
Sector industrial	409 408	425 105	3.8
Minería	20 208	20 713	2.5
Manufacturas	299 127	310 345	3.8
Construcción	62 561	65 895	5.3
Electricidad, gas y agua	27 511	28 152	2.3
Sector servicios	1 010 446	1 057 038	4.8
Comercio	323 282	339 015	4.9
Transporte y comunicaciones	183 640	201 492	9.7
Servicios financieros	260 250	272 242	4.6
Servicios comunales	294 701	299 573	1.7
Menos: Servicios bancarios imputados	(51 427)	(55 284)	7.5
Valor Agregado Bruto a Precios Básicos	1 506 278	1 572 003	4.4
Mas: Impuestos a los productos netos de subsidios	132 018	137 778	4.4
Producto Interno Bruto a Precios de Mercado	1 638 296	1 709 781	4.4

Fuente: INEGI.

²¹ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA (INEGI), INTERNET: Producto Interno Bruto en México Cuarto Trimestre 2004, Comunicado de Prensa, México, D.F., Feb/16/2005, p.1.

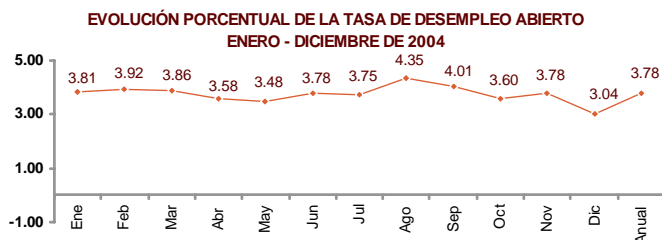
²² CGPE, 2004: Op. Cit. p. 67.

²³ INEGI, INTERNET: Producto Interno Bruto en México Cuarto Trimestre 2004, Comunicado de Prensa, México, D.F., Feb/16/2005, Op.Cit. p.2.

EMPLEO

En materia de empleo, durante el último mes del año, la población ocupada representó el 96.96 por ciento de la Población Económicamente Activa (PEA). De ese total, el 39.4 por ciento se concentró en el sector servicios, el 24.9 por ciento en el sector industrial y el resto en otras actividades.

Durante el año la Tasa de Desempleo Abierto (TDA) se ubicó en 3.78 por ciento de la PEA.²⁴



Gráfica: 7
Fuente: INEGI

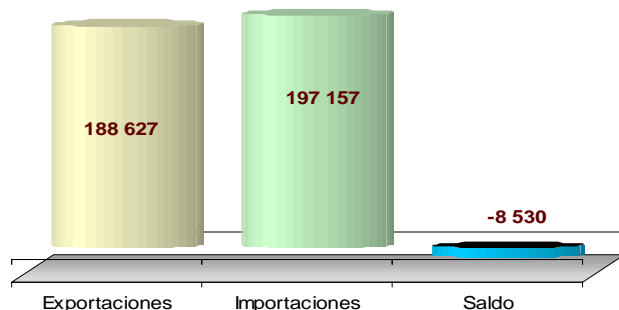
En cuanto a generación de empleos dentro del sector formal de la economía, se crearon 318 mil 634 plazas.²⁵

BALANZA COMERCIAL

En materia de comercio exterior, el saldo acumulado de la balanza comercial durante el 2004, mostró un resultado deficitario por 8 mil 530 mdd. Este resultado se debió principalmente por el aumento que experimentaron las importaciones de mercancías con el exterior.

Por su parte las exportaciones totales ascendieron a 188 mil 627 mdd, influidas fundamentalmente por el alza en las ventas de productos petroleros, mientras que las importaciones acumularon un total de 197 mil 157 mdd.²⁶

BALANZA COMERCIAL 2004
(Cifras en Millones de Dólares)



Gráfica: 8

Fuente: SHCP

²⁴ INEGI, INTERNET: Encuesta nacional de empleo urbano diciembre 2004, comunicado de prensa Aguascalientes, Ags. No. 07, 20/ ene/2005, pp.1-2.

²⁵ PERIÓDICO EL FINANCIERO: 15/nov/2005, Op. cit., p.11.

²⁶ INEGI, INTERNET: Información Revisada Sobre la Balanza Comercial de México a Diciembre 2004, Comunicado de Prensa, México, D.F., Feb/09/2005, Op.Cit., p.1-2.

ÁMBITO ESTATAL

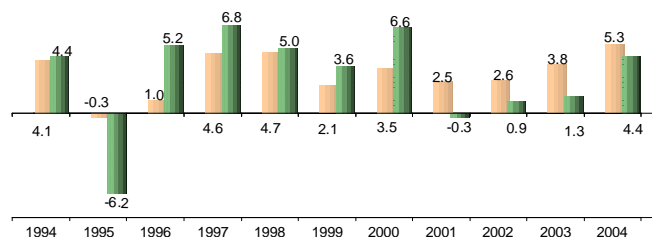
Durante 2004, el gobierno del Estado continuó realizando esfuerzos por conducir la economía chiapaneca hacia un destino de certidumbre y confianza, en congruencia con lo establecido en el Plan de Desarrollo Chiapas 2001-2006.

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Según la apreciación de los analistas, al interior de la entidad la actividad económica medida a través del PIB, registró un crecimiento a tasa anual de 5.3 por ciento en términos reales, cifra que comparada con la de un año antes significó una variación superior de 1.5 puntos porcentuales, y de 4 puntos arriba de la producción nacional que fue de 1.3 por ciento.²⁷

Es importante mencionar que este repunte de la economía chiapaneca es la más alta en los últimos 11 años como se observa gráficamente.

EVOLUCIÓN PORCENTUAL DEL PIB REAL CHIAPAS vs NACIONAL 1994 - 2004



Gráfica: 9

Fuente:1994-2001 Secretaría de Desarrollo Económico (Gov. de Chiapas) Chiapas ■ Nacional 2002-2004 BANAMEX. (Indic. Reg. de Activ. Econ.)

En términos monetarios este indicador representó un valor de 135 mil 279 mdp que, distribuidos entre los 4 millones 357 mil 301 habitantes en Chiapas, arrojó un PIB per cápita anual equivalente en 31 mil 047 pesos.²⁸

INFLACIÓN

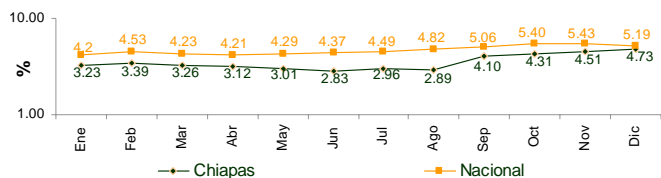
En la Entidad el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) al cierre de 2004, registró una variación de 4.73 por ciento anual, cifra que al ser comparada con igual mes del año anterior resultó superior en 1.11 puntos porcentuales. Sin embargo, este valor medido con respecto al nacional, fue inferior en 0.46 puntos porcentuales.

²⁷ BANAMEX, INTERNET: Indicadores Regionales de Actividad Económica (IRAE), México, D.F, Febrero de 2005.

²⁸ Idem.

Cabe aclarar que el INPC considerado como referencia para determinar la inflación estatal, es el registrado en la ciudad de Tapachula, por ser esta ciudad donde se observa un marcado dinamismo del intercambio comercial interno y externo.²⁹

EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN DE CHIAPAS VS NACIONAL
ENERO-DICIEMBRE DE 2004



Gráfica: 10
Fuente: INEGI

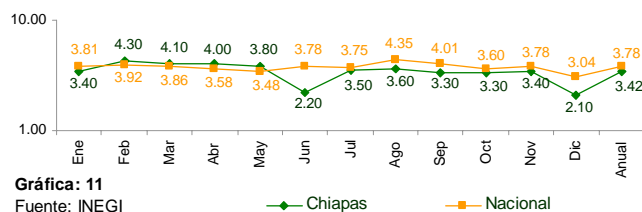
EMPLEO

En diciembre del año 2004, la población ocupada representó el 97.9 por ciento de la Población Económicamente Activa (PEA), al respecto la TDA se ubicó en 2.1 por ciento de la PEA, menor en 0.3 puntos porcentuales al registrado el mismo mes de 2003 que fue de 2.4 por ciento.

Sin embargo, comparado al resultado obtenido en esa fecha a nivel nacional, la TDA, fue significativamente menor en 0.9 puntos porcentuales.³⁰ Esto es: menos desempleo en Chiapas.

Asimismo es importante mencionar que durante el año, en el estado, también resultó 0.36 puntos porcentuales menor al nacional.³¹

EVOLUCIÓN PORCENTUAL DE LA TASA DE DESEMPEÑO ABIERTO
CHIAPAS VS NACIONAL ENERO - DICIEMBRE DE 2004



Gráfica: 11
Fuente: INEGI

En el último mes del ejercicio en análisis, el número de asegurados en el IMSS sumó 300 mil 967 personas, mayor en 22 mil 609 asegurados respecto al registrado en igual mes de 2003,³² que corresponde a un crecimiento del 8.1 por ciento.

²⁹ INEGI, INTERNET: Índice General de Precios al Consumidor, Entidad Federativa Chiapas, Op. Cit.

³⁰ INEGI, INTERNET: Población Económicamente Activa y Tasa de Desempleo Abierto, Entidad Federativa Chiapas, Op. Cit.

³¹ Idem.

³² INEGI, INTERNET: Trabajadores Asegurados en IMSS, Entidad Federativa Chiapas, Op. Cit.

INVERSIÓN PRIVADA DIRECTA

En materia de inversiones, las gestiones de este gobierno han permitido atraer capitales que se transformaron en importantes proyectos comerciales y de servicios, sobresaliendo los siguientes:

En Tuxtla Gutiérrez se establecieron 2 nuevas empresas enmarcadas dentro del sector comercio y servicios, la primera es el centro comercial City Club, el cual tuvo una inversión de 121 mdp, generando actualmente 250 empleos de forma permanente. La segunda es el centro de exhibición cinematográfica Cinépolis con 14 salas, con un costo de 7 mdd logrando establecer 95 empleos directos. De igual forma, en San Cristóbal de las Casas, se inauguró la Plaza Comercial San Cristóbal, con una inversión de 300 mdp, creando 270 empleos directos. En Tapachula de Córdova y Ordóñez, la empresa Sam's Club con una inversión de 11 mdp, generando 250 empleos directos.³³

CHIAPAS PARTICIPA EN FONDOS DE INVERSIÓN

El gobierno del Estado dio un nuevo paso en materia de innovación gubernamental poniendo en marcha el primer fondo de inversión propio de una Entidad de la administración pública en el país.

El fondo de inversión denominado "Chiapa.B", tiene las siguientes finalidades:

- Generar mayores rendimientos por intereses obtenidos de las inversiones del erario público, fortaleciendo así los ingresos de la entidad.
- Detonar la atracción de inversionistas al estado, puesto que la clave de pizarra de Chiapas aparece en la lista de todos los inversionistas nacionales e internacionales en la Bolsa Mexicana de Valores (BMV), así como en los medios electrónicos, revistas y principales páginas de Internet de las instituciones de servicios financieros.
- Incrementar la transparencia en el manejo de los recursos públicos estatales, ya que Banca Mifel, sociedad operadora contratada, es totalmente externa a la estructura gubernamental y se encuentra regulada y vigilada por la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV).

El desarrollo de las inversiones se publica diariamente en los principales diarios y revistas especializadas.³⁴

³³ 4º INFORME : Gobierno del Estado de Chiapas; Desarrollo Económico, 08 de diciembre de 2004, p. 230.

³⁴ PERIÓDICO EL ECONOMISTA: 10/Nov/2004, p.43.

REFINANCIAMIENTO DE LA DEUDA

El refinanciamiento efectuado en diciembre de 2004 posibilitó un importante ahorro en el costo y servicio de la deuda durante 2005. Este ahorro se incrementará paulatinamente hasta alcanzar unos 200 millones de pesos con el paso de los años hasta el vencimiento del crédito. La visión de largo plazo que motivó el refinanciamiento sigue vigente.

En la administración actual vamos un paso adelante. Aún en el remoto caso de una volatilidad mayor que propicie que las tasas de interés experimenten escaladas inesperadas, hemos preparado un fondo para cubrir cualquier emergencia que se pudiera presentar. Se trata de recursos financieros específicamente reservados para cubrir excesos en las tasas de interés y, de esta manera, no afectar otras áreas de la actividad gubernamental ni proyecto productivo alguno.

Al ahorro mencionado de 200 millones, es importante señalar que podría, incluso, ser mayor por la combinación de los siguientes factores:

- El cálculo de los intereses se efectúa sobre saldos insolutos y no sobre la base de pagos nivelados. En el sistema de pagos nivelados se pagan primero los intereses y al final el capital mientras que en el sistema de pagos sobre saldos insolutos se paga sobre el capital adeudado.
- Cada prepagado que se efectúa se verá reflejado directamente en el saldo de la deuda de manera más clara, disminuyendo también los intereses. Los prepagos realizados al crédito anterior con la estructura de UDI's fueron directo a intereses.
- El cálculo original del crédito actual que arrojó los 200 millones de ahorros consideraba dos años de gracia de capital. Al tomar solo un año de gracia, los pagos al capital empiezan un año antes, disminuyendo directamente los intereses a pagar en cada período.

Como un dato importante cabe señalar que el saldo de la deuda refinanciada que se entregará en diciembre de 2006 será de alrededor de 645 millones. Bajo el sistema anterior de UDI's se hubiera entregado alrededor de 660 millones.

CRÉDITO SOCIAL A MUJERES A TRAVÉS DE “BANMUJER”

Con la finalidad de apoyar preferentemente a la mujer con mayores financiamientos para que puedan ampliar sus negocios, el Gobierno del Estado implementó un nuevo modelo de presupuestación en el que se privilegian las políticas de desarrollo social y de equidad de género. Se creó el “Consejo Consultivo Ciudadano *Banmujer*”, para dar continuidad a los programas “Una Semilla para Crecer”, “Microempresas Sociales” y Proyectos Productivos para Mujeres Indígenas.

A través de estos programas durante 2004, el Ejecutivo estatal destinó 45.9 mdp en beneficio de 36 mil 732 mujeres, en 90 municipios del estado, con más de 38 mil micro créditos. Así, a 3 años de haber iniciado operaciones, Una Semilla para Crecer habrá invertido 116.5 mdp para otorgar 117 mil 930 micro créditos a 84 mil 701 mujeres.

Asimismo, en microempresas sociales invirtió 72.5 mdp en el establecimiento de 1 mil 513 microempresas para 10 mil 586 personas.

Respecto a Proyectos Productivos para Mujeres Indígenas, destinó 7 mdp para la puesta en marcha de 121 microempresas rurales en beneficio de 1 mil 653 mujeres indígenas.³⁵

EVOLUCIÓN DE LA CAPTACIÓN Y COLOCACIÓN DE CRÉDITO EN CHIAPAS. 2000 – 2004.

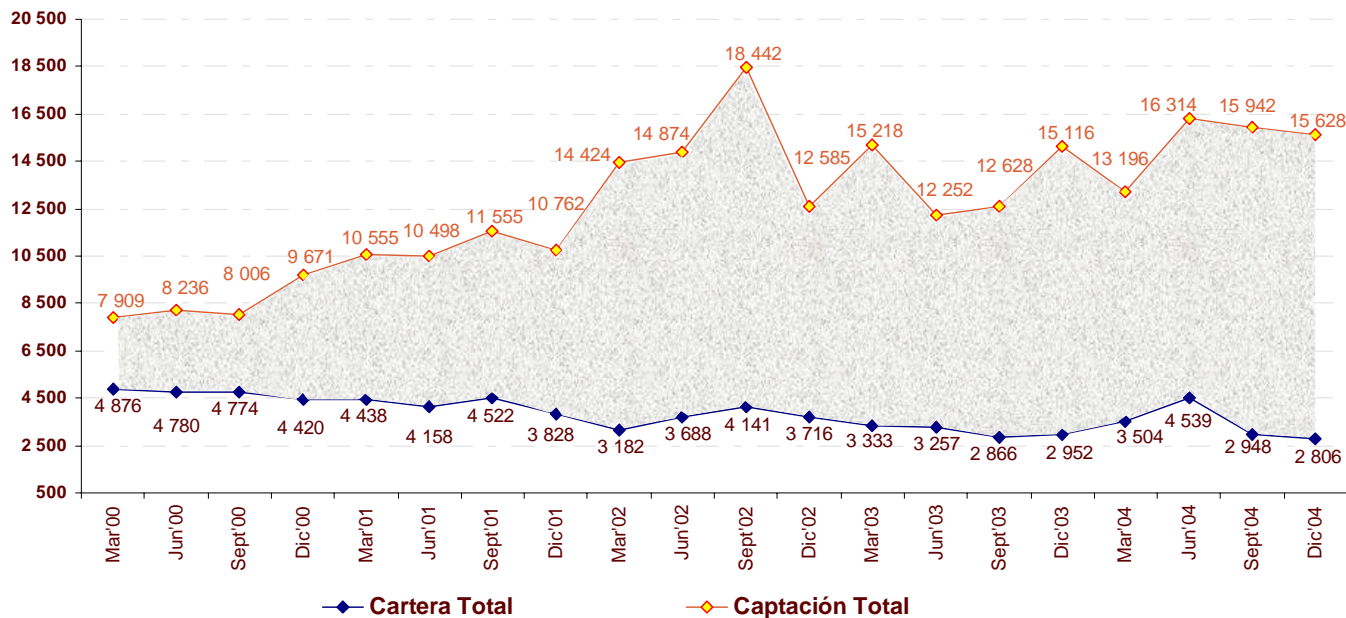
De enero del 2000 a diciembre del 2004, el indicador de la captación total de los Bancos creció 7 mil 720 mdp, es decir 97.6 por ciento en términos nominales, y un crecimiento del 3.4 por ciento respecto al cierre del 2003, ubicándose éste indicador al último trimestre del 2004 en 15 mil 628 mdp.

En este mismo periodo, la actividad de la derrama crediticia total de la Banca Múltiple en Chiapas, disminuyó en 2 mil 70 mdp, representando una tasa real de crecimiento negativa del orden de 42.5 por ciento, y un decremento del 5 por ciento con respecto al cierre del 2003, ubicándose el indicador al último trimestre del 2004 en 2 mil 806 mdp.

³⁵ 4º INFORME: Gobierno del Estado de Chiapas; Desarrollo Social y Humano, 08 de diciembre de 2004, pp. 111-112.

EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LA DERRAMA CREDITICIA Y CAPTACIÓN DE LA BANCA MÚLTIPLE EN EL ESTADO DE CHIAPAS 2000 – 2004

(Millones de pesos constantes a diciembre del 2004)



Las cifras del Ejercicio 2003 y anteriores, fueron actualizadas a precios constantes con base al índice inflacionario del 2004

Gráfica: 12

Fuente: Comisión Nacional Bancaria y de Valores.

Las variaciones en este periodo mostraron una tendencia decreciente promedio de -23.8 por ciento. En contraste, la captación se incrementó en un promedio de 49.4 por ciento. Con estas cifras, la brecha entre ambas operaciones de la banca se incrementó en 73 unidades absolutas.

Dado que estos movimientos muestran un importante flujo de recursos hacia los bancos sin la conveniente repercusión en los préstamos que estos otorgan es notorio que los bancos están incrementando sus inversiones en instrumentos bursátiles y fondeos de transnacionales. Por efecto inmediato, este mayor flujo de capitales hacia el mercado bursátil ha posibilitado que un mayor número de empresas emitan instrumentos de deuda y obtengan financiamiento en buenas

condiciones de mercado que, incluso, llegan a obtener mejores tasas de financiamiento que las ofrecidas por los bancos.

Desafortunadamente, las empresas que tienen el tamaño suficiente para acceder a estos financiamientos bursátiles para impulsar su desarrollo son muy pocas. El 95% de las empresas en México son micro, pequeñas y medianas que, lejos del mercado bursátil, tienen como única fuente de financiamiento los servicios bancarios tradicionales. Por esta razón, resienten fuertemente la astringencia crediticia de esta política que está llevando a los bancos a convertirse en casas de bolsa. El negocio de intermediación bancaria no está siendo atendido.

Las variaciones en este periodo mostraron una tendencia decreciente promedio de -23.8 por ciento. En contraste, la captación se incrementó en un promedio de 49.4 por ciento. Con estas cifras, la brecha entre ambas operaciones de la banca se incrementó en 73 unidades absolutas.

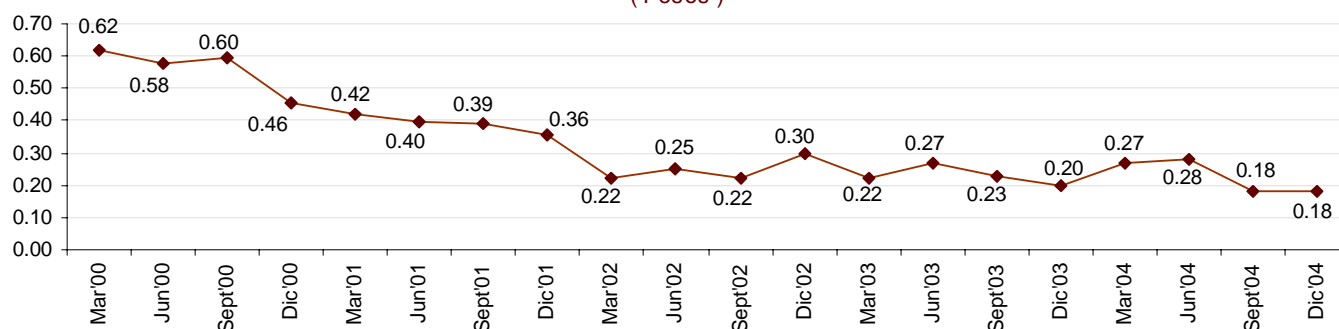
Dado que estos movimientos muestran un importante flujo de recursos hacia los bancos sin la conveniente repercusión en los préstamos que estos otorgan es notorio que los bancos están incrementando sus inversiones en instrumentos bursátiles y fondeos de transnacionales. Por efecto inmediato, este mayor flujo de capitales hacia el mercado bursátil ha posibilitado que un mayor número de empresas emitan instrumentos de deuda y obtengan financiamiento en buenas condiciones de mercado que, incluso, llegan a obtener mejores tasas de financiamiento que las ofrecidas por los bancos.

Desafortunadamente, las empresas que tienen el tamaño suficiente para acceder a estos financiamientos bursátiles para impulsar su desarrollo son muy pocas. El 95% de las empresas en México son micro, pequeñas y medianas que, lejos del mercado bursátil, tienen como única fuente de financiamiento los servicios bancarios tradicionales. Por esta razón, resienten fuertemente la astringencia crediticia de esta política que está llevando a los bancos a convertirse en casas de bolsa. El negocio de intermediación bancaria no está siendo atendido.

El acceso al crédito en Chiapas disminuyó notoriamente en éste periodo, pasando del otorgamiento de 0.62 centavos por peso captado en el año 2000 a 0.18 centavos por cada peso captado en el 2004, esto representa un decremento de la actividad crediticia de la banca múltiple de 44 centavos por peso captado.

ACCESO AL CRÉDITO EN CHIAPAS 2000 - 2004

Peso otorgado por cada peso captado
(Pesos)



Gráfica: 13

Fuente: Comisión Nacional Bancaria y de Valores. Boletines Estadísticos de la Banca Múltiple. Marzo/2000 – Diciembre/2004.

En Chiapas, la disminución de los créditos llegó al -42.5 por ciento pasando de 4 mil 635 mdp a 2 mil 667 millones. Sin embargo, seis estados mostraron disminuciones mayores a Chiapas: Morelos, con el -55.4 por ciento; Sonora, con -53.2 por ciento; Tlaxcala y Jalisco, ambos con -48.2 por ciento; Chihuahua, con el -46.4 por ciento y Aguascalientes, con el 44.7 por ciento

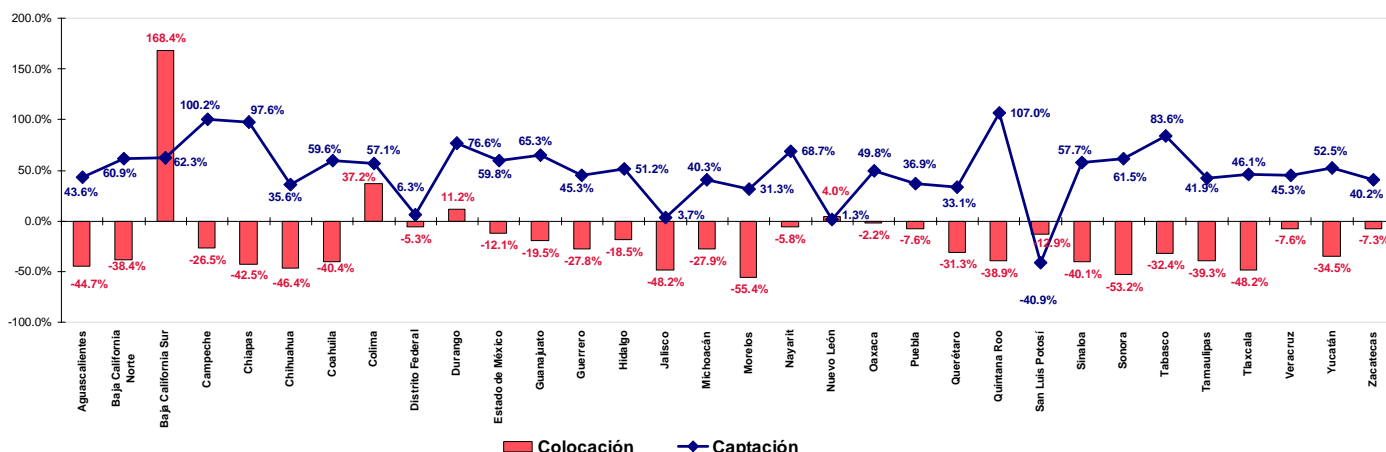
Por el lado de la captación, Chiapas mostró un incremento de 97.6 por ciento, de 7 mil 518 millones a 14 mil 856 millones, ocupando el tercer lugar solo detrás de Campeche, con un 100.2 por ciento y Quintana Roo, con el 107 por ciento.

El sureste, visto como un bloque de estados, promedió un decremento porcentual en la colocación de -29.5

puntos mientras que la captación se incrementó en un 81.8 por ciento promedio. Así, la brecha del sureste es de 111 puntos absolutos. Es decir, 38 puntos más amplia que la brecha nacional; de forma que entra más dinero a los bancos en el sureste que los financiamientos que otorgan a la planta productiva en la región. El efecto de esta mayor brecha ha incidido, históricamente, en el menor crecimiento de la economía del bloque.

Tales indicadores, demuestran, una vez más, que el Estado sigue generando riqueza y fomentando el ahorro y que el crédito bancario refleja una tendencia a la baja, ya que hace falta mucha voluntad de los bancos para impulsar las actividades productivas.

POSICIÓN DE CHIAPAS, RESPECTO A LA CAPTACIÓN Y COLOCACIÓN BANCARIA NACIONAL 2000 – 2004



Gráfica: 14

Fuente: Comisión Nacional Bancaria y de Valores. Boletines Estadísticos de la Banca Múltiple. Marzo/2000 - Diciembre/2004

Nuestra entidad, como muestra de su preocupación por este segmento de mercado, que no es atendido y cuya tendencia no augura mejoras en el corto plazo ha dado un mayor impulso a favor de las actividades productivas, al crear 2 nuevos fideicomisos fondos de financiamiento. Cabe resaltar, que tales acciones fortalecen nuestro sistema económico en la medida que éstas van acompañadas de políticas de buen gobierno, tal como lo es el marco regulatorio al que se someten dichos fideicomisos fondos de financiamiento para transparentar su actuación y promover un crecimiento corresponsable.

En este contexto, y en contraste con los intereses mercantilistas del sector bancario hemos reaccionado contundentemente en nuestra responsabilidad social. El gobierno del Estado, a través de ocho fideicomisos fondos de financiamiento ha apoyado el desarrollo de actividades productivas de las micro, pequeñas y medianas empresas extendiendo al máximo la cobertura de los servicios financieros no bancarios. Durante 2004, los apoyos crediticios otorgados alcanzaron mas de 360 mdp.

FIDEICOMISO	CRÉDITOS COLOCADOS (millones)
FEDCAA	219.7
FICAFÉ-CHIS	50.4
FOFESSA	16.9
FIDEIN	11.1
FAES	56.7
FOVIMCHIS	3.1
FONDEPA	1.6
FONDEF	2.4
TOTAL	361.9

De manera acumulada, de los ejercicios 2001 a 2004, los financiamientos canalizados a la planta productiva estatal por esta administración sumaron la cantidad de 3 mil 029 mdp, que representa 1.5 veces lo que dejaron de prestar los bancos.