



## *POLÍTICA DE DEUDA*

**P**ara el gobierno del Estado de Chiapas, la atención de la deuda, juega un papel central en el manejo de las finanzas públicas, en la medida que se han logrado abatimientos en la carga que esta genera se produce un entorno más favorable para la acción pública, que se refleja en un mejoramiento general de las condiciones de vida en la Entidad.

A estas fechas, podemos decir que los pasivos públicos se encuentran en una situación de total control, mismos que no pueden ser abandonados por una discrecionalidad o relajamiento de la disciplina hasta hoy aplicada.

Bajo este contexto es necesario la atención estricta, pues de lo contrario nos veríamos obligados a comprometer nuevamente recursos al saneamiento de nuestras finanzas, que bien pueden ser aplicados al impulso de crecientes niveles de inversión y gasto social, ampliando la capacidad de desarrollo de la economía estatal, sin generar costos adicionales para los chiapanecos.

El Gobierno del Estado tiene como objetivo el firme propósito de disminuir el saldo de la deuda y en consecuencia su costo y servicio, así como reducir su ritmo de endeudamiento, a través de un proceso de saneamiento de sus finanzas, fortaleciéndolas, ante posibles situaciones imprevistas como resultados del comportamiento del entorno macroeconómico de la nación, y destinar cada vez más recursos hacia el camino de crecimiento y mejoramiento del nivel de vida de los chiapanecos.

Para llevar a cabo lo señalado se busca aligerar el impacto de su costo y servicio en las finanzas estatales, evitando al máximo la contratación de nuevos créditos.

En este sentido, se continuó en la búsqueda de alternativas que ofrecieron las instituciones a través de instrumentos financieros disponibles en el mercado nacional, con el único propósito de reducir el servicio de la deuda.

Se mantuvo estricta comunicación y cooperación con las autoridades hacendarias federales con el fin de buscar mecanismos de

apoyo que coadyuvaran en la atención del problema.

Se establecieron con las autoridades municipales, puntos de corresponsabilidad para la atención de sus pasivos, que ayudaran al saneamiento de sus finanzas.

Dentro de las acciones desarrolladas, se implantó un proceso sistemático de fortalecimiento de las finanzas del Estado, y se evitó la contratación de nuevos créditos.

Se mantuvieron enlaces con la federación y con las instituciones acreedoras para la búsqueda de nuevas formas y esquemas de solución al problema, sin comprometer el futuro de los chiapanecos o vulnerar la soberanía del Estado.

Se cumplió escrupulosamente con los compromisos de la deuda, para evitar comisiones o intereses moratorios que restaran margen de maniobras financieras.

Se analizaron y propusieron esquemas de saneamiento financiero, para evitar que las

deudas contraídas por los municipios, limitaran su capacidad de gestión, estableciendo líneas de comunicación constante.

mil 473 pesos, cifra que en pesos corrientes presenta un incremento de 6.7 por ciento con relación al saldo de 1994.

En términos reales el saldo actual de la deuda pública, observa una disminución de 59.9 por ciento, con respecto al registrado en diciembre de 1994.

## RESULTADOS

Al cierre del ejercicio 1998, la deuda pública total reporta un saldo de 1 mil 67 millones 339

### VARIACIÓN DEL SALDO TOTAL DE LA DEUDA PÚBLICA ( Pesos)

CONCEPTO	Dic-94	Dic-95	Dic-96	Dic-97	Dic-98
Pesos corrientes	1,000'170,141	1,027'939,590	1,029'632,674	961'639,169	1,067'339,473
Variación nominal		2.8%	2.9%	-3.9%	6.7%
Pesos constantes	1,000'170,141	676'426,892	530'552,420	428'208,526	400'707,586
Variación real		-32.4%	-46.9%	-57.2%	-59.9%

Base: dic. 1994=100

La actual Administración, ha tenido especial interés en encontrar alternativas que permitan atender con la mayor profundidad posible, dadas las circunstancias actuales, los grandes rezagos y desigualdades que padecen algunos sectores de la Entidad. Así, durante 1998 se cambió la composición de la deuda pública, haciéndola menos onerosa para la Hacienda Estatal, esto se basó en un mejoramiento del perfil de vencimientos ampliándose el plazo de pago de 6 a 18 años. Paralelamente se buscó y logró una disminución en la tasa de interés que pasó de UDI's + 7.5 a 7.45.

Lo anterior derivado del convenio que el gobierno del estado en coordinación con autoridades de la S.H.C.P., realizó durante el mes de marzo, para aprovechar el Acuerdo de Beneficios Adicionales del Programa de Apoyo Crediticio a los Estados y Municipios **(ABA-PACEM)**.

Con esta acción al cierre del ejercicio 1998, se evitaron desembolsos por 156 millones 438 mil 367 pesos en relación a lo presupuestado, mismos que se canalizaron para el Fideicomiso "Fondo Estatal para la Atención de Desastres Naturales".

### BENEFICIOS EN EL CAMBIO DE COMPOSICIÓN DE LA DEUDA ( Pesos)

MESES	PRESUPUESTADO			REAL			DIFERENCIA		TOTAL
	CAPITAL	INTERÉS	TOTAL	CAPITAL	INTERÉS	TOTAL	CAPITAL	INTERÉS	
Ene.	16'839,301	7'207,496	24'046,797	7'248,843	3'277,621	10'526,464	9'590,458	3'929,875	13'520,333
Feb.	17'127,253	7'220,130	24'347,383	13'393,029	5'385,891	18'778,920	3'734,224	1'834,239	5'568,463
Mar.	17'336,205	7'196,253	24'532,458	13'655,667	7'981,445	21'637,112	3'680,538	(785,192)	2'895,346
Abr.	17'528,638	7'162,925	24'691,563	4'365,675	5'557,277	9'922,952	13'162,963	1'605,648	14'768,611
May.	17'719,700	7'126,561	24'846,261	4'414,479	5'653,839	10'068,318	13'305,221	1'472,722	14'777,943
Jun.	17'893,352	7'080,841	24'974,193	4'465,338	5'563,923	10'029,261	13'428,014	1'516,918	14'944,932
Jul.	18'065,129	7'032,146	25'097,275	4'526,744	5'675,380	10'202,124	13'538,385	1'356,766	14'895,151
Ago.	18'243,973	6'983,939	25'227,912	4'580,171	5'699,441	10'279,612	13'663,802	1'284,498	14'948,300
Sept.	18'437,360	6'938,894	25'376,254	4'642,630	5'696,800	10'339,430	13'794,730	1'242,094	15'036,824
Oct.	18'612,515	6'884,607	25'497,122	4'740,409	5'919,488	10'659,897	13'872,106	965,119	14'837,225
Nov.	18'820,975	6'840,163	25'661,138	4'808,020	5'699,369	10'507,389	14'012,955	1'140,794	15'153,749
Dic.	19'142,813	6'833,499	25'976,312	4'931,429	5'953,393	10'884,822	14'211,384	880,106	15'091,490
<b>TOTAL</b>	<b>215'767,214</b>	<b>84'507,454</b>	<b>300'274,668</b>	<b>75'772,434</b>	<b>68'063,867</b>	<b>143'836,301</b>	<b>139'994,780</b>	<b>16'443,587</b>	<b>156'438,367</b>

### EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA ( Pesos)

DEUDA	1997	1998			
	DICIEMBRE	MARZO	JUNIO	SEPTIEMBRE	DICIEMBRE
Directa	870'758,893	882'893,666	894'968,731	910'029,128	945'020,207
Indirecta	90'880,276	97'726,279	107'412,404	123'514,144	122'319,266
<b>TOTAL</b>	<b>961'639,169</b>	<b>980'619,945</b>	<b>1,002'381,135</b>	<b>1,033'543,272</b>	<b>1,067'339,473</b>

### SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA DIRECTA

Del monto total que reporta la deuda directa 766 millones 900 mil 157 pesos, están contratados con la banca comercial y 178

millones 120 mil 50 pesos, con la banca de desarrollo, mismos que representan el 81.2 y 18.8 por ciento, respecto a su total; así mismo presenta una disminución real de 62.3 por ciento respecto al saldo de 1994.

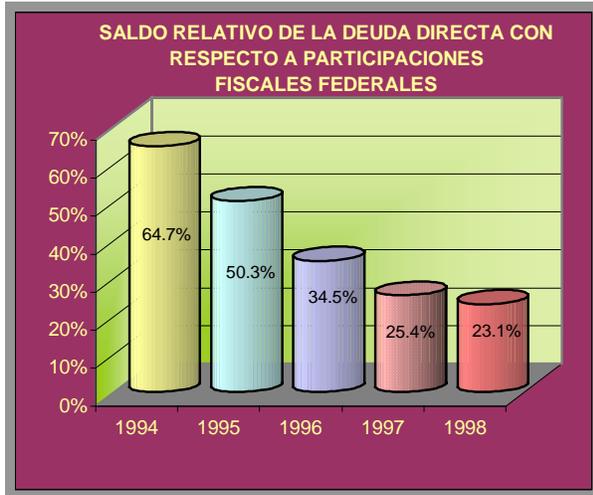
### PARTICIPACIÓN DE LA BANCA EN LA DEUDA DIRECTA Y VARIACIÓN RESPECTO A 1994 (Pesos)

CONCEPTO	1994	*	1998	*	**
		%		%	%
Directa	942'100,925	100.0	945'020,207	100.00	-62.3
Banca Comercial	791'330,000	84.0	766'900,157	81.2	-63.6
Instit. Financ. de Desarrollo	150'770,925	16.0	178'120,050	18.8	-55.6

\*Por cientos integrales

\*\*Por cientos reales.

Por otra parte el saldo relativo de la deuda pública directa con respecto a las participaciones fiscales federales, pasó de 64.7 por ciento en 1994 a 23.1 por ciento a diciembre de 1998 reduciendo su participación en 41.6 puntos porcentuales.



## SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA INDIRECTA.

Del monto total que reporta la deuda indirecta, 101 millones 985 mil 999 pesos se manejan en dólares estadounidenses, de acuerdo al convenio de creación del Fideicomiso Federal FOGACAFE, administrándose el programa estatal a través del FIRECH con Banrural como Institución Fiduciaria y 20 millones 333 mil 267 pesos, a través del INPROVICH con FONHAPO, mismos que representan el 83.4 y 16.6 por ciento respecto a su total.

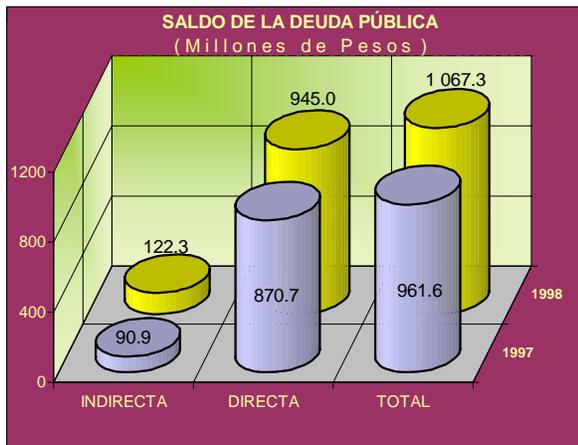
En relación al saldo de 1994 la deuda indirecta disminuyó 20.9 por ciento en términos reales, durante 1998.

### PARTICIPACIÓN DE LA BANCA EN LA DEUDA INDIRECTA Y VARIACIÓN RESPECTO A 1994 (Pesos)

CONCEPTO	1994	*	1998	*	**
		%		%	%
Indirecta	58'069,216	100.0	122'319,266	100.0	-20.9
Instit. Financ. de Desarrollo	58'069,216	100.0	122'319,266	100.0	-20.9

\* Por cientos integrales

\*\* Por cientos reales



## ENDEUDAMIENTO NETO

### DIRECTO

Al cierre del ejercicio de 1998 el endeudamiento neto directo se ubicó en 74 millones 261 mil 314 pesos con respecto al saldo de 1997, derivado de un aumento bruto de la deuda directa de 150 millones 33 mil 748 pesos, originado por el incremento de la inflación y su impacto sobre el valor de las UDI's, y de las amortizaciones totales del periodo de 75 millones 772 mil 434 pesos.

**INDIRECTO**

La deuda indirecta presentó en el ejercicio un aumento neto de 31 millones 438 mil 990 pesos, como resultado del incremento de 33 millones 603 mil 912 pesos, derivados de los efectos devaluatorios del peso contra el dólar

y por incrementos al salario mínimo ocurridos en 1998, así como por amortizaciones al capital de 2 millones 164 mil 922 pesos.

Así el endeudamiento neto total asciende a 105 millones 700 mil 304 pesos, al cierre del ejercicio 1998.

**ENDEUDAMIENTO NETO  
(Pesos)**

DEUDA	SALDO 1997	1998			ENDEUDAMIENTO NETO
		INCREMENTO	AMORTIZA- CIONES	SALDO	
Directa	870'758,893	150'033,748	75'772,434	945'020,207	74'261,314
Indirecta	90'880,276	33'603,912	2'164,922	122'319,266	31'438,990
<b>TOTAL</b>	<b>961'639,169</b>	<b>183'637,660</b>	<b>77'937,356</b>	<b>1'067,339,473</b>	<b>105'700,304</b>

**COSTO Y SERVICIO DE LA DEUDA DIRECTA**

En este mismo orden, la deuda directa al cierre del ejercicio 1998, implicó pagos por

143 millones 836 mil 301 pesos, de los cuales, 75 millones 772 mil 434 pesos, es decir el 52.7 por ciento, se destinaron para amortizar capital y 68 millones 63 mil 867 pesos, el 47.3 por ciento al pago de intereses.

**COSTO Y SERVICIO DE LA DEUDA POR CRÉDITOS DIRECTOS  
ENERO-DICIEMBRE DE 1998  
(Pesos)**

MESES	AMORTIZACIÓN	INTERESES	TOTAL
Enero	7'248,843	3'277,621	10'526,464
Febrero	13'393,029	5'385,891	18'778,920
Marzo	13'655,667	7'981,445	21'637,112
Abril	4'365,675	5'557,277	9'922,952
Mayo	4'414,479	5'653,839	10'068,318
Junio	4'465,338	5'563,923	10'029,261
Julio	4'526,744	5'675,380	10'202,124
Agosto	4'580,171	5'699,441	10'279,612
Septiembre	4'642,630	5'696,800	10'339,430
Octubre	4'740,409	5'919,488	10'659,897
Noviembre	4'808,020	5'699,369	10'507,389
Diciembre	4'931,429	5'953,393	10'884,822
<b>TOTAL</b>	<b>75'772,434</b>	<b>68'063,867</b>	<b>143'836,301</b>

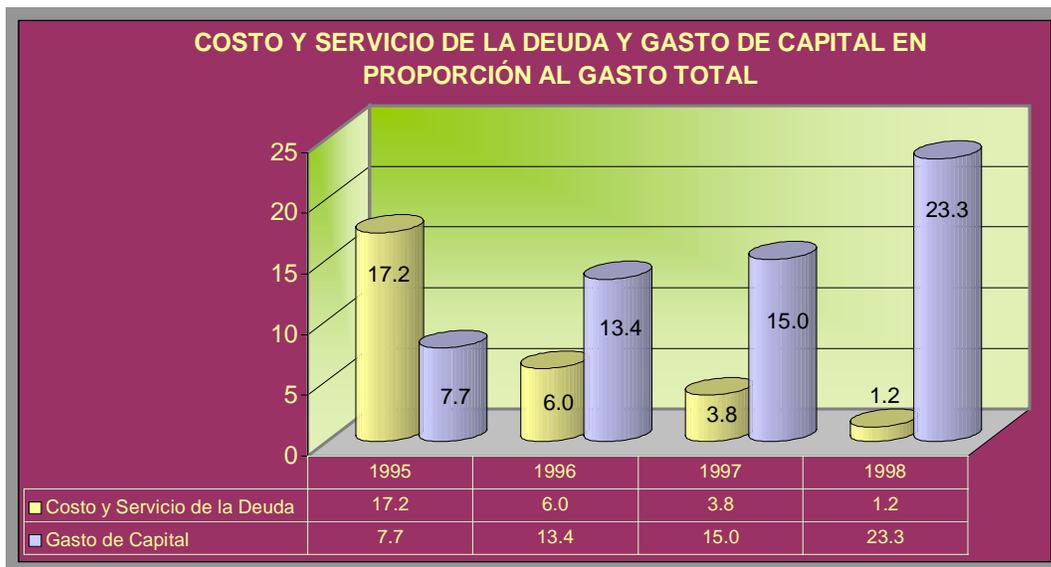
### CARGA DE LA DEUDA

El proceso observado de fortalecimiento y saneamiento de las finanzas públicas a la fecha, ha evitado recurrir a nuevos financiamientos para la atención del gasto o inversiones estatales.

Así, y como resultado de la renegociación de la deuda y saneamiento de las finanzas públicas, el porcentaje del costo y servicio respecto al gasto total ha venido disminuyendo considerablemente, pasando a ser de 17.2 por ciento en 1995 a 1.2 por ciento en diciembre de 1998, como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

#### CARGA DE LA DEUDA (Pesos)

CONCEPTO	1995	1996	1997	1998
Gasto total (GT)	4,718'346,623	5,836'222,068	8,040'019,188	11,559'744,251
Amortizaciones	418'833,472	259'029,339	232'203,089	75'772,434
Intereses	393'104,552	89'220,692	74'788,835	68'063,867
Costo y Serv. de la Deuda	811'938,024	348'250,031	306'991,924	143'836,301
Porcentaje respecto al GT	17.2%	6.0%	3.8%	1.2%



## BENEFICIOS DE LA REESTRUCTURA

### DEUDA DIRECTA

A tres años de distancia, la reestructuración de la deuda en Unidades de Inversión, a significado tan solo para el período enero-diciembre de 1998, un beneficio de 177

millones 271 mil 108 pesos respecto de los pagos por capital e intereses que se hubiesen realizado con el esquema anterior en moneda nacional, dando mayor margen de atención financiera a aspectos de la política social como lo es el “Fideicomiso Estatal para la Atención de Desastres Naturales” y a la inversión pública.

### COMPARATIVO ESQUEMAS MONEDA NACIONAL VS. UDI's ENERO-DICIEMBRE DE 1998 (Pesos)

Mes	Moneda Nacional			UDI's			Diferencia
	Capital	Intereses	Total	Capital	Intereses	Total	
Ene.	10'452,960	13'276,653	23'729,613	7'248,843	3'277,621	10'526,464	13'203,149
Feb.	10'452,961	13'046,999	23'499,960	13'393,029	5'385,891	18'778,920	4'721,040
Mar.	10'452,960	14'352,409	24'805,369	13'655,667	7'981,445	21'637,112	3'168,257
Abr.	10'452,960	12'625,665	23'078,625	4'365,675	5'557,277	9'922,952	13'155,673
May.	10'452,961	13'945,278	24'398,239	4'414,479	5'653,839	10'068,318	14'329,921
Jun.	10'452,961	13'227,647	23'680,608	4'465,338	5'563,923	10'029,261	13'651,347
Jul.	10'452,961	13'453,528	23'906,489	4'526,744	5'675,380	10'202,124	13'704,365
Ago.	10'452,961	19'139,456	29'592,417	4'580,171	5'699,441	10'279,612	19'312,805
Sep.	10'452,960	22'571,020	33'023,980	4'642,630	5'696,800	10'339,430	22'684,550
Oct.	10'452,960	20'760,334	31'213,294	4'740,409	5'919,488	10'659,897	20'553,397
Nov.	10'452,960	19'228,594	29'681,554	4'808,020	5'699,369	10'507,389	19'174,165
Dic.	10'452,960	20'044,301	30'497,261	4'931,429	5'953,393	10'884,822	19'612,439
<b>Total</b>	<b>125'435,525</b>	<b>195'671,884</b>	<b>321'107,409</b>	<b>75'772,434</b>	<b>68'063,867</b>	<b>143'836,301</b>	<b>177'271,108</b>

### APOYO A MUNICIPIOS

La Ley de Coordinación Fiscal señala en su Artículo 37 del Capítulo V, que una de las prioridades principales de los recursos del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios, es ser un elemento de apoyo para el cumplimiento de

las obligaciones financieras de este ámbito de gobierno.

En este sentido, durante 1998 se celebraron acuerdos de coordinación para el saneamiento de las 28 haciendas que tenían deudas al inicio del ejercicio, por pasivos contraídos por concepto de agua potable y alcantarillado en zonas urbanas (APAZU).

Cabe mencionar que el esquema de operación se desarrolló en base a descuentos mensuales durante ese año, con afectación al fondo en mención; recursos que inmediatamente se reintegraban vía subsidios, en la inteligencia de que debían ser canalizados a la inversión local.

De esta forma de un monto de 56 millones 942 mil 569 pesos de adeudos, se amortizó el 95.1 por ciento durante 1998, beneficiando a los 28 Municipios que permanecían con deudas al inicio del ejercicio.

## **CONCLUSIONES**

El interés, preocupación y esfuerzos del Gobierno del Estado por alcanzar estructuras más equilibradas de las finanzas públicas, sin

lugar a dudas ha contribuido a despejar el panorama que otrora se mostraba incierto y vulnerable para la atención de los pasivos del Estado.

En términos generales, podemos concluir que el erario estatal ha alcanzado el fortalecimiento y saneamiento financiero, sin que esto signifique que se hayan logrado las metas en su totalidad; sin embargo, se seguirá bajo la política de evitar recurrir a financiamientos adicionales, concentrando las acciones hacia la generación de circunstancias que incidan en la disminución de la carga de la deuda, para lograr con ello la reducción del impacto de su costo y servicio en beneficio del desarrollo sostenido de la Entidad.

**EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA  
( PESOS )**

INSTITUCIÓN	(1) TOTAL CONTRATADO	1997						1998				
		(2) SALDO AL 31/12/1996	(3) EJERCIDO	(4) REVALUACIONES	(5) SALDO ACUM. POR AMORT. (2+3+4)	(6) AMORTIZADO	(7) SALDO AL 31/12/97 (5-6)	(8) EJERCIDO	(9) REVALUACIONES	(10) SALDO ACUM. POR AMORT. (7+8+9)	(11) AMORTIZADO	(12) SALDO AL 31/12/1998 (10-11)
<b>TOTAL</b>	<b>1,238,484,850</b>	<b>1,029,632,674</b>		<b>167,244,937</b>	<b>1,196,877,611</b>	<b>235,238,442</b>	<b>961,639,169</b>		<b>183,637,660</b>	<b>1,145,276,829</b>	<b>77,937,356</b>	<b>1,067,339,473</b>
<b>DEUDA DIRECTA</b>	<b>1,238,484,850</b>	<b>950,138,087</b>		<b>152,823,895</b>	<b>1,102,961,982</b>	<b>232,203,089</b>	<b>870,758,893</b>		<b>150,033,748</b>	<b>1,020,792,641</b>	<b>75,772,434</b>	<b>945,020,207</b>
<b>BANCA COMERCIAL</b>	<b>939,630,000</b>	<b>738,322,090</b>		<b>118,887,191</b>	<b>857,209,281</b>	<b>167,973,599</b>	<b>689,235,682</b>		<b>119,847,671</b>	<b>809,083,353</b>	<b>42,183,196</b>	<b>766,900,157</b>
BANCOMER	350,000,000	375,969,041		60,083,759	436,052,800	77,986,121	358,066,679		62,354,301	420,420,980	21,292,362	399,128,618
BANCOMER	209,630,000	230,641,295		36,858,875	267,500,170	53,759,443	213,740,727		37,212,380	250,953,107	12,765,716	238,187,391
BITAL	50,000,000											
MEXICANO	150,000,000	107,601,242		18,081,355	125,682,597	8,254,321	117,428,276					
BANAMEX									20,280,990	* 137,709,266	8,125,118	129,584,148
INVERLAT	180,000,000	24,110,512		3,863,202	27,973,714	27,973,714						
<b>BANCA DESARROLLO</b>	<b>298,854,850</b>	<b>211,815,997</b>		<b>33,936,704</b>	<b>245,752,701</b>	<b>64,229,490</b>	<b>181,523,211</b>		<b>30,186,077</b>	<b>211,709,288</b>	<b>33,589,238</b>	<b>178,120,050</b>
BANOBRAS	298,854,850	211,815,997		33,936,704	245,752,701	64,229,490	181,523,211		30,186,077	211,709,288	33,589,238	178,120,050
<b>DEUDA INDIRECTA</b>		<b>79,494,587</b>		<b>14,421,042</b>	<b>93,915,629</b>	<b>3,035,353</b>	<b>90,880,276</b>		<b>33,603,912</b>	<b>124,484,188</b>	<b>2,164,922</b>	<b>122,319,266</b>
FONHAPO-INPROVIC		18,008,839		3,272,616	21,281,455	1,791,424	19,490,031		3,008,158	22,498,189	2,164,922	20,333,267
BANRURAL-FIRECH		61,485,748		11,148,426	72,634,174	1,243,929	71,390,245		30,595,754	101,985,999		101,985,999

NOTAS: EJERCIDO.- En esta columna se consideran importes ejercidos de los créditos contratados

AMORTIZADO.- En esta columna se consideran amortizaciones efectuadas por el Gobierno del Estado y por quienes han sido avalados.

REVALUACIONES.- Se consideran incrementos de la deuda por concepto de Diferencia Inflacionaria (UDIS) en Deuda Directa, variación en los Salarios Mínimos y fluctuación del peso contra el dólar en Deuda Indirecta.

\* Incluye el saldo al 31 de diciembre de 1997 del banco MEXICANO, derivado del traspaso por reestructuración efectuado al 31 de marzo de 1998 a BANAMEX.